



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗА П О В Е Д

№ АК-11-00001

Ямбол, 13.02.2019 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо вх. № ОУ-00526 от 06.02.2019 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 44 от проведено на 30.01.2019 г. заседание на Общински съвет - Болярово.

В изпълнение правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията е извършен контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 16 относно одобряване на безлихвен заем за сметка на чужди средства. По тази точка на основание чл. 21, ал. 1 от ЗМСМА е прието **Решение № 539** със съдържание:

„1. На основание чл. 21, ал. 1 от Наредба № 4 за условията и реда за съставяне на тригодишна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, одобрява отпускането на безлихвен заем за сметка на чужди средства в размер на 200 000 лв. със срок на възстановяване 31.12.2019 г.

2. На основание чл. 44, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА задължава кмета на общината да организира изпълнението на решението.“

Решението е прието с 10 гласа - „За“; „Против“ – 0, „Въздържали се“ - 0.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установява следното:

В Общински съвет Болярово е постъпила Докладна записка с вх. № 44/21.01.2019 г. от кмета на община Болярово относно одобряване на безлихвен заем за сметка на чужди средства с предложен проект на решение.

Видно от Протокол № 44/30.01.2019 г. докладната записка е разгледана от Постоянната комисия към ОбС Болярово по бюджет, финанси, общинска собственост, икономика, благоустрояване, инфраструктура, околна среда, която я подкрепя. На проведеното на 30.01.2019 г. заседание на Общински съвет Болярово по т. 16 от дневния ред, е прието решение № 539, за което са гласували 10 общински съветници при общ брой на общинските съветници 11.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че Решение № 539, взето по т. 16 от дневния ред на заседанието на Общински съвет - Болярово, проведено на 30.01.2019 г. е незаконосъобразно като прието при съществено нарушение на

материално правни разпоредби и при липса на правно основание, което да обоснове компетентността на административния орган за приемането му. Съображенията за това са следните:

С Решение № 539 по Протокол 44 от заседание на Общински съвет – Болярово, проведено на 30.01.2019 г. на основание чл. 21, ал. 1 от ЗМСМА общинският съвет е одобрил отпускането на безлихвен заем за сметка на чужди средства. Със същото решение е определен и максималния размер на заема - 200 000 лева, със срок на възстановяване до 31.12.2019 година.

В §1, т. 42 от ДР на Закона за публичните финанси (ЗПФ) е указано, че „Чужди средства“ са съдебните гаранции, гаранциите за обезпечаване на временен внос, депозитите за участие в конкурси и търгове, други гаранции, депозити и средства, временно съхранявани от бюджетната организация за сметка на други лица, включително събиране, разходване или временно съхраняване на средства за сметка на бюджети или на сметки за средства от Европейския съюз. В чл. 9, ал. 1 и ал. 2 от ЗПФ е посочено, че чуждите средства се администрират и управляват от бюджетните организации чрез сметки за чужди средства. Сметките за чужди средства са финансово-правна форма за получаване, съхраняване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на чужди средства.

Член 145 от ЗПФ определя, че сметките за чужди средства не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети, включени в консолидираната фискална програма. Чрез сметките за чужди средства не може да се извършват и отчитат други дейности освен администрирането на чужди средства и дейността на съответните държавни органи по принудително изпълнение и конфискуване на активи и последващото управление и разпределение на събраните средства съгласно изискванията на приложимото законодателство.

Предвид гореизложеното, Общински съвет Болярово е допуснал нарушение на материалния закон, като приемайки настоящото решение е излязъл извън своята материална компетентност. Съгласно чл. 6, ал. 1 от ЗПФ бюджетите на бюджетните организации включват всички постъпления и плащания за дейността им за съответната бюджетна година с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз, и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства съгласно изискванията на този закон. Сумата от 200 000 лв., която се прехвърля въз основа на решението на общинския съвет, представлява именно такива средства, като посочените в чл. 6, ал. 1 от ЗПФ.

Решението на общинския съвет е взето на основание чл. 21, ал. 1 от ЗМСМА без да се посочва конкретното правно основание, даващо на административния орган правомощие да се разпорежда със средствата в сметката за чужди средства на общината. Разпоредбата на чл. 21, ал. 1 от Наредба № 4 за условията и реда за съставяне на тригодишна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет не може да даде законова основа за приемане на настоящото решение на Общински съвет – Болярово, тъй като разпоредбите на ЗПФ имат предимство при приложението си, тъй като наредбата е с по-нисък ранг от закона.

В глава дванадесета на ЗПФ, който е специален по отношение ЗМСМА, са регламентирани реда, условията, предпоставките за опериране със сметките за чужди средства, както и контролът върху тях. Освен, че изрично е посочено, че средствата по тези сметки не се включват в общинския бюджет, не са предоставени и законови правомощия на Общинския съвет, като орган на местното самоуправление и местната

администрация да предоставя заем за сметка на чуждите средства за други дейности, именно, защото средствата в сметка за чужди средства не са част от бюджета на общината. В този смисъл са и Решение № 6357 от 01.06.2015 г. по адм. д. № 3918/2015 г., IV отделение на ВАС, Решение № 12512 от 23.11.2015 г. по адм. д. № 4383/2015 г., III отделение на ВАС.

Решение № 539, взето по т. 16 от дневния ред на заседанието на Общински съвет - Болярово, проведено на 30.01.2019 г. е прието при съществено нарушение на материално правните разпоредби, при липса на правно основание, което да обоснове компетентността на административния орган за приемане на решение с посоченото съдържание, което води и до неговата незаконосъобразност.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 539, взето по т. 16 от дневния ред на заседанието на Общински съвет - Болярово, проведено на 30.01.2019 г.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Болярово, Кмета на община Болярово и Окръжна прокуратура Ямбол.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/
Областен управител на област Ямбол

ВК/ММ

Материал № 1 към документ № ОУ-00526 от 06.02.2019 г.

Ямбол, ул. „Жорж Паназов” №18, тел. 046/68-68-14, факс 046/66-22-77, <http://yambol.government.bg>
e-mail: region@yambol.government.bg