

**ЗАПОВЕД**

**№ АК 11/0004 – 26.02.2014**

По реда на чл.22, ал.1 от ЗМСМА, с писмо вх.№ 082801/0003 от 19.02.2014 г. в Областна администрация - Ямбол е постъпил Протокол № XXXII от проведено заседание на Общински съвет гр. Ямбол на 14.02.2014 година.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местно самоуправление и местна администрация се извърши контрол по законосъобразност на решенията, приети на XXXII заседание на общинския съвет.

С решение по точка първа – **Предложение относно преобразуване на ОП „Комунални дейности” в ОП „Комунални и обредни дейности” и създаване на ОП с наименование „Паркове и зони за отдих”** от дневния ред на заседанието на Общински съвет Ямбол приема следното:

„**I.** На основание чл.21, ал.1, т.9 и т.23 и ал.2 от ЗМСМА, чл. 52 и чл.53 от Закона за общинската собственост, Общински съвет Ямбол:

**1.** Преобразува Общинско предприятие „Комунални дейности”, гр. Ямбол в Общинско предприятие „Комунални и обредни дейности”, гр. Ямбол, като второстепенен разпоредител с бюджетни кредити, с предмет на дейност, както следва:

1.1. Поддържане и ремонт на общински жилищни и нежилищни имоти и вещи общинска собственост.

1.2. Управление, поддържане и ремонт на общински квартални клубове за обществено ползване, намиращи се на територията на община Ямбол по утвърден от ОбС правилник за ползване на кварталните клубове.

1.3. Осъществяване на дейности по управление, поддържане и почистване на гробищния парк.

1.4. Управление, поддръжка и текущ ремонт на общинска складова база.

1.5. Поддържане и ремонт на общински спортни имоти.

1.6. Предоставяне на обредни дейности / услуги, свързани с:

1.6.1. Радостни ритуали, изразяващи се в следните дейности:

а). ритуал при сключване на граждански брак в зала;

б). изнесен ритуал при сключване на граждански брак;

в). ритуал при делничен брак;

г). ритуал „юбилейна сватба”;

д). ритуал „именуване”;

е). ритуал „честване на юбилей”;

1.6.2. Извършване на следните услуги на гражданите, свързани с тъжните семейни обреди:

а). изкопаване, спускане, заравяне и оформяне на гробно място, в т.ч. урново гробно място /урнополагане/;

б). отваряне на стари гробове и ексхумация;

в). събиране, пакетиране и дезинфекция на тленни останки и полагането им в гробно място;

- г). предоставяне на обредна зала за ползване от граждани;
- д). граждански ритуал при погребения и възпоменания;
- е). механично озвучаване на граждански ритуал при погребение;
- ж). почистване и поддържане на гробни места еднократно и целогодишно;
- з). оформяне и циментиране на околнотробоно пространство;
- и). подравняване на гробно място;
- й). запълване на гробно място с пръст;
- к). определяне ден, час и място за погребение;
- л). завеждане гробищен регистър;
- м). събиране такси за гробни места по ЗМДТ;

1.7. Пътна сигнализация и ограничителни елементни системи :

- а/ поддържане, ремонт и изпълнение на вертикална сигнализация;
- б/ поддържане в изправност на светофарните уредби;
- в/ монтаж и демонтаж на пътни знаци и табели;
- г/ поддържане на хоризонтална маркировка;
- д/ изработка и монтаж на нестандартни препятствия;
- е/ ремонт на мантинели;
- ж/ поставяне, ремонт и боядисване на парапетни ограждения;
- з/ монтаж и демонтаж на напречни неравности;
- и/ поставяне на спиркови знаци;
- й/ други видове дейности, свързани с безопасността на движението.

**2.** Приема Правилник за устройството и дейността на ОП „Комунални и обредни дейности” – бюджетна дейност към Община Ямбол, съгласно Приложение № 1.

**3.** Създава Общинско предприятие „Паркове и зони за отдиx” със следния предмет на дейност:

3.1. Поддържане и текущ ремонт на Градски парк и Парк Боровец и зоните за отдиx на територията на община Ямбол;

3.2. Поддържане и текущ ремонт на общински детски площадки на територията на общината;

3.3. Осигуряване на контрол по опазване на чистотата на алейната мрежа, тревните площи и зоните за отдиx в парковете, градините, зелените площи, целостта на цветните партери, парковата мебел/ пейки, декоративни кошчета, беседки/ детски съоръжения и уреди за фитнес на открито в детските площадки и кътовете за отдиx, в съответствие със Закона за опазване на околната среда, Наредба № 1 за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на Община Ямбол, Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ямбол и други нормативни актове уреждащи опазването на околната среда.

**4.** Приема Правилник за устройството и дейността на Общинско предприятие „Паркове и зони за отдиx”, гр. Ямбол, съгласно Приложение № 2.

**II.** Възлага на кмета на Община Ямбол да назначи директор на общинско предприятие „Паркове и зони за отдиx” .

**III.** Възлага на кмета на Община Ямбол и на директорите на ОП „Комунални и обредни дейности” и ОП „Паркове и зони за отдиx” или упълномощени от тях длъжностни лица да извършат разпределяне, предаване и приемане на имуществото и активите, което да се удостовери с предавателно-приемателен протокол, както и да се извършат съответните счетоводни операции по отписване и заприходяване на активите.

**IV.** ОП „Комунални и обредни дейности” и ОП „Паркове и зони за отдиx” се задължават да поемат всички разходи свързани с поддръжката, ремонта и консумативното обслужване на предоставените безвъзмездно за управление активи, с грижата на добър стопанин.”

**Решение по точка първа** на Общински съвет Ямбол, считам за *незаконосъобразно*, като прието при допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила по следните съображения:

На заседанието общински съвет приема решение по точка първа от дневния ред, без изменение и допълнение на внесенния проект за решение. При извършване на контрол за законосъобразност на взетото решение се установи, че същото не кореспондира с внесеното предложение за решение по отношение на структурирането в раздели и точки, въпреки проведеното гласуване анблок на проекта на решение.

Предвид горното, считам за незаконосъобразно наличието на несъответствие между приетото решение, обективизирано в протокол и подложения на гласуване проект на решение. Същото поражда неяснота относно формираната от общински съвет воля, респективно приетия акт.

На 05.02.2014г. Кметът на община Ямбол е внесъл в ОбС – Ямбол предложение с вх.№ 08/0039 за преобразуване на ОП „Комунални дейности” в ОП „Комунални и обредни дейности” и създаване на ОП с наименование „Паркове и зони за отдих” ведно с Приложение 1, съдържащ Правилник за устройството и дейността на Общинско предприятие „Комунални и обредни дейности” – бюджетна дейност към община Ямбол и Приложение 2, съдържащ Правилник за устройството и дейността на Общинско предприятие „Паркове и зони за отдих” – бюджетна дейност към община Ямбол.

От направената справка на интернет страницата на община Ямбол се установи, че липсва публикуване на проектите на Правилник за устройството и дейността на Общинско предприятие „Комунални и обредни дейности” – бюджетна дейност към община Ямбол и на Правилник за устройството и дейността на Общинско предприятие „Паркове и зони за отдих” – бюджетна дейност към община Ямбол. “Правилникът” по своята същност е подзаконов нормативен акт, който следва да е издаден в съответствие с предвидените в закона правомощия при спазване на изискуемите се форма и съдържание, на общите и специални административнопроизводствени правила, съдържащи се в АПК, респ. в ЗНА, което определя неговите действителност, формална и процесуалноправна законосъобразност.

Съгласно **чл. 26, ал. 2 от ЗНА** преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Това изискване е императивно и е елемент от фактическия състав установен както за приемане на нормативен акт, така и при изменение и допълнение на нормативен акт и едва след изпълнение на това задължение проектът се внася за приемането му от компетентния орган. Това изискване на закона не е спазено, съответно не е дадена възможност на заинтересуваните за предложения и становища, каквото е изискването на чл. 26, ал. 2 и се явява съществено нарушение на процесуалните правила, съответно съставлява самостоятелно основание за връщане на решението за ново разглеждане.

При вземане на решението са нарушени и разпоредбите на **чл. 28 от ЗНА**, т.к. нормативната промяна е осъществена без проучване, разкриващо съображенията за необходимостта от нея; целите, които се поставят, финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба, очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз (арг. чл. 28, ал. 2 от ЗНА).

В приложеното предложение с вх.№ 08/0039 на Кмета на общината не съдържат

задължителните реквизити на **чл. 28, ал. 2 от ЗНА** и не отговарят на посочените в разпоредбата изисквания за съдържание. На гражданите не е била дадена възможност и поради липса на точни и ясни мотиви, да изразят мнението си и да направят своите предложения и становища.

Съгласно разпоредбата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изчерпателно изброените в закона изисквания, не се обсъжда от компетентния орган. А според нормата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА изработването на проект за нормативен акт се извършва при зачитане принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност. предложението ведно с проекта на горечитирания правилник не съдържа нито един от посочените реквизити

В настоящия случай, липсват доказателства за обстоятелствата относно изготвянето на проектите, обявяването им, обсъждането и приемането им, с оглед на което считам, че са допуснати съществени процесуални нарушения.

**С решение по точка пета – Предложение относно приемане на Правилник за устройството и дейността на Музей на бойната слава – град Ямбол** от дневния ред на заседанието на Общински съвет Ямбол, Общински съвет – Ямбол приема следното решение, цитирам:

„Приема Правилник за устройството и дейността на Музей на бойната слава – град Ямбол”

**Решение по точка пета** на Общински съвет Ямбол, считам за *незаконосъобразно*, като прието при допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила по следните съображения:

Първо на 30.01.2014г. Кметът на община Ямбол е внесъл в ОбС – Ямбол предложение с вх.№ 08/0023 за Приемане на правилник за устройството и дейността на Музей на бойната слава – град Ямбол.

Общински съвет Ямбол е приел горечитираното решение без да посочи правното основание за неговото приемане. Липсата на правно основание на взетото решение препятстват възможността да се установи каква е била волята на общинския съвет. Необходимо е да са налице всички необходими предпоставки, в тяхната съвкупност, всички изисквания за валидност на административния акт, а именно: да е издаден от компетентен орган, в изискуемата форма, при спазване на административно-производствените правила, да не противоречи на материално-правните разпоредби и да съответства с целта на закона. Липсата на някоя от предпоставките води до незаконосъобразност на административния акт и е основание за отмяната му.

В тази насока липсата на правно основание, налага извода, че същото е постановено при неспазване на установената от закона форма и в нарушение на материалният закон, във връзка с императивното изискване за наличие на реквизити, регламентирано в чл.59, ал.2, т.4 от АПК. Непосочването на правни основания в оспорения административен акт е съществено нарушение на закона.

Второ от направената справка на интернет страницата на община Ямбол се установи, че липсва публикуване на проекта на Правилник за устройството и дейността на Музей на бойната слава – град Ямбол. “Правилникът” по своята същност е подзаконов нормативен акт, който следва да е издаден в съответствие с предвидените в закона правомощия при спазване на изискуемите се форма и съдържание, на общите и специални административнопроизводствени правила, съдържащи се в АПК, респ. в ЗНА, което определя неговите действителност, формална и процесуалноправна законосъобразност.

Съгласно **чл. 26, ал. 2 от ЗНА** преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада,

като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Това изискване е императивно и е елемент от фактическия състав установен както за приемане на нормативен акт, така и при изменение и допълнение на нормативен акт и едва след изпълнение на това задължение проектът се внася за приемането му от компетентния орган. Това изискване на закона не е спазено, съответно не е дадена възможност на заинтересованите за предложения и становища, каквото е изискването на чл. 26, ал. 2 и се явява съществено нарушение на процесуалните правила, съответно съставлява самостоятелно основание за връщане на решението за ново разглеждане.

При вземане на решението са нарушени и разпоредбите на **чл. 28 от ЗНА**, т.к. нормативната промяна е осъществена без проучване, разкриващо съображенията за необходимостта от нея; целите, които се поставят, финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба, очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз (арг. чл. 28, ал. 2 от ЗНА).

В приложеното предложение с вх.№ 08/0023 на Кмета на общината не съдържа задължителните реквизити на **чл. 28, ал. 2 от ЗНА** и не отговаря на посочените в разпоредбата изисквания за съдържание. На гражданите не е била дадена възможност и поради липса на точни и ясни мотиви, да изразят мнението си и да направят своите предложения и становища.

Съгласно разпоредбата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изчерпателно изброените в закона изисквания, не се обсъжда от компетентния орган. А според нормата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА изработването на проект за нормативен акт се извършва при зачитане принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност. предложението ведно с проекта на горещитирания правилник не съдържа нито един от посочените реквизити

В настоящия случай, липсват доказателства за обстоятелствата относно изготвянето на проекта, обявяването му, обсъждането и приемането му, с оглед на което считам, че са допуснати съществени процесуални нарушения.

Спазването на предвидената процедура по издаване на нормативни административни актове е императивно задължение, именно на органите, осъществяващи управлението, като дейността им следва да е подчинена на основните принципи на чл. 4, чл. 8 и чл. 12 от АПК – за законност, равенство и достъпност, публичност и прозрачност.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл.31, ал. 1, т.5 от Закона за администрацията

## **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА ПОВТОРНО РАЗГЛЕЖДАНЕ Решение по точка първа от дневния ред и Решение по точка пета от дневния ред на XXXII заседание на Общински съвет-Ямбол, проведено на 14.02.2014г.**

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет гр.Ямбол.

**/П/**

**инж.НИКОЛАЙ ПЕНЕВ**

*Областен управител на област Ямбол*