

ЗАПОВЕД

№ АК 11/0005 – 04.04.2014

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с придружително писмо вх. № 082801/0004 от 28.03.2014 г. в Областна администрация – Ямбол е постъпил Протокол № XXXIII от проведено заседание на Общински съвет – Ямбол на 26.03.2014 година.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията се извърши контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет, в резултат на който се констатира незаконосъобразност на **Решение по т. 6, Решение по т. 22 и Решение по т. 23.**

С **Решение по т. 6** от дневния ред на заседанието Общински съвет – Ямбол, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 41 (2) и чл. 38 (1) т. 4 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на ОбС – Ямбол определя пазарна цена на допълнително право на строеж от 29.00 кв.м. върху общински ПИ 87374.546.36 по КК на град Ямбол, с площ 67 069 кв.м., включващ УПИ I, кв. 24, ж.к. „ХАЛЕ” за КОО по РП на града, одобрен със Заповед I-A-871/12.04.1991 г. по представена ексекутивна документация за въвеждане в експлоатация на „Магазин с работилница за безалкохолни напитки” – сграда с идентификатор 87374.546.36.13, построена в посочения общински поземлен имот с административен адрес гр. Ямбол, ж.к. „Хале”, в размер на 4 271.00 лв., като Кмета на община Ямбол, следва да издаде Заповед за учредяване на вещното право и сключи договор, на основание чл. 38, ал. 4 от ЗОС.

Решението е прието с 31 гласа – „За”; „Против” – няма и „Въздържали се” – няма.

Разгледано по същество е незаконосъобразно по следните съображения:

Съгласно чл. 7, ал. 2 от ЗНА „Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен”, т.е. следва да се преценява като подзаконов нормативен акт с вторични правни норми, които създават общозадължителни правила за регулиране на повтарящи се обществени отношения в границите на съответната община, между общината и неограничен брой адресати, които могат да се окажат в условията, предвидени в хипотезите на правните норми.

Правната норма на чл. 41, включително посочената ал. 2 от НРПУРОИ, въз основа на която Общински съвет – Ямбол е определил пазарната цена на допълнителното право на строеж, урежда право на ползване върху имоти и вещи частна общинска собственост и е отменена – с Решение № 10421/2005 г. на ВАС.

В другата посочена норма на чл. 38, ал. 1, т. 4 от същата Наредба е регламентирано учредяване от Кмета на общината на право на надстрояване и/или на пристрояване без търг или конкурс на собственика на сграда, построена върху имот – частна общинска собственост при разлика между разгънатата застроена площ на жилищни и нежилищни сгради по одобрен проект и не повече от 10% придобитото право на строеж.

С оглед на изложеното, Общински съвет – Ямбол е взел решението по т. 6 при неправилно посочено, отменено основание и липса на разпоредба на нормативния акт от по-висока степен, а именно Закона за общинската собственост, което обосновава

неговата незаконосъобразност.

С **Решение по т. 22** от дневния ред на заседанието, относно дейността на „Дезинфекционна станция” ЕООД в ликвидация, Общински съвет – Ямбол взема следното решение:

„1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 270 от Търговския закон приема:

- Отчета за приходите и разходите за ликвидационният период;
- Годишният счетоводен баланс за 2013 г.;
- Годишният доклад на ликвидатора за дейността;

2. Освобождава от отговорност за финансовата 2013 г. г-жа Нонка Ненова Калпачкова на длъжност «ликвидатор» на „Дезинфекционна станция Ямбол” ЕООД – в ликвидация.

3. Освобождава г-жа Нонка Ненова Калпачкова от длъжност «ликвидатор» на „Дезинфекционна станция Ямбол” ЕООД – в ликвидация.

4. На основание чл. 156, ал. 2, чл. 266, ал. 5, т. 1 от Търговския закон и чл. 9, ал. 1, т. 11 и чл. 43, ал. 1 от Наредбата за условията и реда, при които Общината упражнява правата си на собственик върху общинската част на капитала в търговските дружества определя за ликвидатор Антон Димитров Гонев, с ЕГН 720702xxxx, по постоянен адрес: гр. Ямбол, к-с „Диана” бл. 9, вх. А, ет. 3, ап. 9, с месечно възнаграждение, в размер на основна месечна работна заплата от 700.00 лв.

5. Упълномощава кмета да сключи договор с ликвидатора на дружеството.

6. На основание чл. 266, ал. 2 от Търговския закон определя срок за завършване на ликвидацията на „Дезинфекционна станция Ямбол” ЕООД – в ликвидация – два месеца.”

Решението е прието със 17 гласа – „За”; „Против” – 5 и „Въздържали се” – 7.

След преглед на протокола на основание чл. 61.3 от Правилника общинските съветници Ил. Бицова и Т. Илев заявяват гласуване „за”, което се приема.

От фактическа страна се установява, следното:

Видно от препис-извлечение на Протокол № 37 от 17.03.2014 г. на ПК ОИКДОУ при Общински съвет – Ямбол е, че по т. IX от дневния ред на заседанието, касаеща писмо с вх. № 70/0006/07.03.2014 г. от „Дезинфекционна станция Ямбол” ЕООД – в ликвидация относно Годишен баланс на дружеството, е взела решение Председателят на комисията да изготви предложение за решение за приемане на баланса на дружеството и отчета на ликвидатора и освобождаването му от отговорност. По т. X от дневния ред на заседанието, по повод уведомление с вх. № 70/0007/07.03.2014 г. от „Дезинфекционна станция Ямбол” ЕООД – в ликвидация относно приключване ликвидацията на дружеството комисията е взела същото решение, а именно Председателят да изготви предложение за решение за приемане на баланса на дружеството и отчета на ликвидатора и освобождаването му от отговорност.

Ден преди насроченото заседание, на 25.03.2014 г., с вх. № 95/0010 Председателят на ПК ОИКДОУ входираща в Общински съвет – Ямбол предложение, относно приемане на решения за „Дезинфекционна станция Ямбол” ЕООД – в ликвидация, изхождащо от постоянната комисия, без да е разглеждан изготвения проект за решение от съставът ѝ.

От препис-извлечение на Протокол № 38 на ПК ОИКДОУ при Общински съвет – Ямбол се установява, че на 26.03.2014 г., на която дата е проведено заседанието на ОбС – Ямбол и е взето решение по предложението, комисията приема направеното от самата нея и входиращо от Председателят ѝ предложение.

При тази фактическа обстановка, считам, че при приемане на решение по т. 22 от дневния ред на заседанието на ОбС – Ямбол е допуснато съществено нарушение на административнопроизводствените правила, като съображенията за това са следните:

Съгласно чл. 42.3 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Ямбол, неговите комисии и взаимодействието им с общинската администрация на община Ямбол всички материали, предназначени за редовна сесия се предоставят в канцеларията на общинския съвет не по късно от седем работни дни преди датата на сесията.

С внасянето на 25.03.2014 г. на предложението е нарушена тази разпоредба. Предложения проект на решение не попада и в хипотезата на чл. 42.6. от Правилника, която гласи, че кметът на общината или общински съветник могат да предлагат за включване на неотложни въпроси в дневния ред, ако се регистрират в звеното по чл. 29а, ал. 2 ЗМСМА не по-късно от 17 часа на предхождащия заседанието ден, тъй като входящия материал е предназначен за разглеждане в редовна сесия и не е предложение за включване на неотложен въпрос в дневния ред. В този смисъл намирам, че е извършено съществено нарушение на административнопроизводствените правила в процедурата по приемане на решението, като неспазването на цитираната разпоредба обуславя незаконосъобразността на посоченото решение.

С **Решение по т. 23** от дневния ред на заседанието, относно дейността на „Комуналуниверс“ ЕООД в ликвидация, Общински съвет – Ямбол взема следното решение:

„1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 270 от Търговския закон приема:

- Отчета за приходите и разходите за ликвидационния период;
- Годишният финансов отчет за 2013 г.;
- Годишният отчет на ликвидатора;

2. Освобождава от отговорност за финансовата 2013 г. г-н Стоян Христов Стоянов, «ликвидатор» на „Комуналуниверс“ ЕООД в ликвидация.

3. На основание чл. 270 ал. 2 от Търговския закон Общински съвет Ямбол приема счетоводния баланс на „Комуналуниверс“ ЕООД в ликвидация към 23.03.2014 г. и пояснителния доклад на ликвидатора към баланса.

4. На основание чл. 268 ал. 2 приема да се прехвърли ликвидационен дял еквивалент на паричната стойност на недвижимо и движимо имущество от „Комуналуниверс“ ЕООД в ликвидация на Община Ямбол както следва:

- земя 495 187 лева
- сгради и конструкции 316 826 лева
- транспортни средства 30 480 лева
- машини и оборудване 3 075 лева
- офис техника и обзавеждане 2 946 лева
- общо 848 514 лева

5. На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 266, ал. 2 от Търговския закон и чл. 9, ал. 1, т. 14 от Наредбата за условията и реда, при които Общината упражнява правата си на собственик върху общинската част на капитала в търговските дружества, във връзка с чл. 14 от договор с рег. № ДГ/10-00005 от 12.04.2013 г. за възлагане на ликвидацията на „Комуналуниверс“ ЕООД в ликвидация, гр. Ямбол продължава срока на ликвидацията на дружеството „Комуналуниверс“ ЕООД в ликвидация със един месец, като през това време ликвидаторът да извърши всички действия по освобождаване на наетите служители и изплащане на текущите плащания, както и да предприеме последващи действия за събиране на вземанията по смисъла на чл. 410 от ГПК.

6. Упълномощава кмета на общината да сключи допълнително писмено споразумение с ликвидатора за продължаване срока на ликвидационната процедура..

7. Сумата дължима за данъка „изискуем при източника“, дължим при прехвърляне на ликвидационни дялове по смисъла на чл. 194 -213 от ЗКПО, да се осигури по платежния баланс на дружеството от Община Ямбол и разчете в бюджета на общината за 2014 г.”

Решението е прието с 19 гласа – „За”; „Против” – 10 и „Въздържали се” – 3.

От фактическа страна се установява, следното:

Видно от препис-извлечение на Протокол № 37 от 17.03.2014 г. на ПК ОИКДОУ при Общински съвет – Ямбол е, че по т. XVI от дневния ред на заседанието, касаеща писмо с вх. № 70/0008/14.03.2014 г. от „Комуналуниверс” ЕООД – в ликвидация относно приключване на ликвидацията на дружеството, е взела решение Председателят на комисията да изготви предложение за решение във връзка с прекратяване на дружеството.

Ден преди насроченото заседание, на 25.03.2014 г., с вх.№ 95/0009 Председателят на ПК ОИКДОУ входира в Общински съвет – Ямбол предложение, относно приемане на решения за „Комуналуниверс” ЕООД – в ликвидация, изхождащо от постоянната комисия, без да е разглеждан изготвения проект за решение от съставът ѝ.

От препис-извлечение на Протокол № 38 на ПК ОИКДОУ при Общински съвет – Ямбол се установява, че на 26.03.2014 г., на която дата е проведено заседанието на ОбС – Ямбол и е взето решение по предложението, комисията приема направеното от самата нея и входирано от Председателят ѝ предложение.

При тази фактическа обстановка, считам, че при приемане на решение по т. 23 от дневния ред на заседанието на ОбС – Ямбол е допуснато съществено нарушение на административнопроизводствените правила, като съображенията за това са аналогични с по-горе изложените за решение по т. 22 аргументи.

Предвид всичко изложено и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА ПОВТОРНО РАЗГЛЕЖДАНЕ Решение по т. 6, Решение по т. 22 и Решение по т. 23 от дневния ред на заседанието на Общински съвет – Ямбол, проведено на 26.03.2014 г.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет – Ямбол.

инж. НИКОЛАЙ ПЕНЕВ /п/
Областен управител на област Ямбол