

**ЗАПОВЕД**

**№ АК 11/0006 – 09.04.2014**

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с придружително писмо вх.№ 082805/0004 от 03.04.2014 г. в Областна администрация - Ямбол е постъпил Протокол № 31 от проведено заседание на Общински съвет Болярово на 27.03.2014 година.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията се извърши контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет, в резултат на който се констатира незаконосъобразност на Решение № 346 по т. 12 от дневния ред.

С Решение № 346 по т. 12 от дневния ред на заседанието Общински съвет Болярово, на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, решава следното:

„1. На основание чл. 8 от Закона за нормативните актове издава Наредба № 22 на ОбС Болярово за критерии и ред за предоставяне на еднократна помощ на граждани от община Болярово.

2. На основание чл. 34, ал. 1, т. 3, чл. 37, ал. 3 и чл. 39, ал. 1, т. 4 и ал. 2 от Закона за нормативните актове задължава председателя на ОбС Болярово да удостовери Наредба № 22 на ОбС Болярово за критерии и ред за предоставяне на еднократна помощ на граждани от община Болярово като я подпише и разгласи и издаде разпореждане за обнародване във вестник “Крайгранична искра” и поместване на интернет страницата на Общински съвет Болярово.

Гласували: 10 “за”.

От фактическа страна се установява, следното:

На 18.12.2013 г. на 28-то заседание на Общински съвет Болярово по т. 4 от дневния ред е избрана временна комисия в състав: Я.К.А. – председател и членове Н. К. Т. – заместник кмет на община Болярово и М. Д. – кмет на с. Мамарчево, която да подготви Наредба за критерии за предоставяне на еднократна помощ за нуждаещите се граждани от община Болярово.

Под точка 12 от дневния ред на заседание на ОбС Болярово, проведено на 27.03.2014 г. е предложението за приемане на Наредба № 22 на ОбС Болярово за критерии и ред за предоставяне на еднократна помощ на граждани от община Болярово, внесено с докладна записка с вх.№ 55/18.03.2014 г. от Я.К.А. – председател на постоянната комисия на Общински съвет Болярово по Европейски програми, здравеопазване, социална политика, образование, култура, вероизповедания, спорт и туризъм и Председател на временната комисия за подготовка на Наредба за критерии за предоставяне на еднократна помощ на граждани от община Болярово, ведно с приложен проект на наредбата.

Видно от протокола на заседанието е, че Постоянната комисия към ОбС Болярово по бюджет, финанси, общинска собственост, икономика, благоустрояване, инфраструктура, околна среда, чрез Председателя си К.Г. изразява становище наредбата да бъде приета във вида, в който е докладната и решенията.

Вносителят на предложението проект и Председател на постоянната комисия на Общински съвет Болярово по Европейски програми, здравеопазване, социална

политика, образование, култура, вероизповедания, спорт и туризъм изразява становище, че поради отпадане на някои от точките е необходимо да се направи техническа корекция, а именно, цитирам: „...в чл. 11, ал. 2 да отпаднат от текста т. 8,9,10,11; в ал. 4 да отпадне т. 10; в ал. 5 да отпадне т. 11; в чл. 12, ал. 2 да отпадне т. 2, поради наличието на отделна Наредба за талантивите деца; в чл. 15, ал. 2 да отпадне „Ежегодно” и комисията е 7-членна и стане Кмета на общината назначава със своя Заповед седем членна комисия за срока на мандата с председател секретаря на Общината и членове с подходяща компетентност.”, включително в чл. 3 „да остане само с ПА”.

В хода на обсъждането се поражда дискусия. Изразяват се мнения. Постъпват и други предложения на общински съветници за допълване на отделни разпоредби от предложението проект на наредбата. След изчерпване на мненията и предложенията всички общински съветници гласуват „за” и приемат горепосоченото решение.

С оглед на изложената фактическа обстановка, считам, че при приемане на Решение № 346 по т. 12 от дневния ред на заседанието на ОбС Болярово са допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила, като съображенията за това са следните:

В Глава девета „Внасяне, обсъждане и приемане на проекти за решения и други актове на общинския съвет” от Правилника за организацията и дейността на общински съвет Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация - 2011 – 2015 година е регламентиран реда, по който се внасят, обсъждат и приемат проекти за решения и други актове на общинския съвет.

Съгласно чл.92, ал.1 от Правилника проектите за решения,заедно с редакционните поправки, изменения и допълнения, с мотивите към тях и със становищата на комисиите, се предоставят на общинските съветници не по-късно от 1 /един/ ден от началото на заседанието, в което ще бъдат разгледани. Проектът за решение се обсъжда и гласува, след като общинският съвет изслуша становището на съответната комисия, становището на вносителя и становищата на други комисии, на които той е бил разпределен (ал. 2 от същия). Гласуването се извършва по реда на чл. 83, ал. 1 от Правилника, а именно:

1. основното предложение;
2. предложения за допълнения;
3. предложения за поправки;
4. предложения за отлагане на следващо заседание;

Когато има две или повече предложения от едно и също естество, те се гласуват по реда на постъпването им, съгласно ал. 2 от същия член.

В конкретния случай, становището на съответната Постоянната комисия по бюджет, финанси, общинска собственост, икономика, благоустрояване, инфраструктура, околна среда е наредбата да бъде приета във вида, в който е докладната и решенията, т.е. във вида, в който е внесено основното предложение.

Становището на другата комисия по Европейски програми, здравеопазване, социална политика, образование, култура, вероизповедания, спорт и туризъм, изразено от Председателя, който е и вносител на предложението е да се направи техническа корекция, поради отпадане на някои от точките. Тук следва да се отбележи, че не става ясно към кой момент отпадат точките в отделните разпоредби, тъй като в проекта на наредбата тези точки вече не са отразени и следва извода, че липсва внесеното основно предложение, изготвено от временната комисия. Със становището си постоянната комисия прави конкретни предложения, а не техническа корекция, които се явяват както предложения за допълнения, така и предложения за поправки на основното предложение – внесен проект на наредбата. Наред с това постъпват и други

предложения на общински съветници.

На практика не са подложени на гласуване по реда на тяхното постъпване както предложенията за допълнения на проекта на наредбата, така и предложенията за поправки на същия. Съществува неяснота, относно волята на общинските съветници по така направените конкретни предложения за поправки, респективно допълнения.

Нещо повече, с оглед на визираната по-горе норма на чл. 92, ал. 1 от Правилника проекта за решение, заедно с редакционните поправки, изменения и допълнения, с мотивите към тях и със становищата на комисиите се предоставят на общинските съветници не по-късно от 1 /един/ ден от началото на заседанието, в което ще бъдат разгледани.

Приложения към протокола проект на наредбата не е във вида, в който следва да бъде предоставен. В същия са нанесени корекции и зачерквания на отделни фрази и точки на определени разпоредби и не може да се изведе обосновано предположение, към кой момент, от кого са направени и предоставен ли е проекта, съобразно чл. 92, ал. 1 от Правилника, на общинските съветници. Липсват мотиви към така нанесените изменения и допълнения и писмените становища на комисиите.

В този смисъл намирам, че са налице съществени нарушения на административнопроизводствените правила в процедурата по приемане на решението, като неспазването на цитираните разпоредби обуславя незаконосъобразността на посоченото решение.

Предвид всичко изложено и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл.31, ал. 1, т.5 от Закона за администрацията

#### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА ПОВТОРНО РАЗГЛЕЖДАНЕ Решение № 346 по т. 12** от дневния ред на заседанието Общински съвет Болярово, проведено на 27.03.2014 г.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет Болярово.

**инж. НИКОЛАЙ ПЕНЕВ /П/**  
*Областен управител на област Ямбол*