

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ АК 11/0007 – 07.05.2014

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с придружително писмо вх. № 082803/0013 от 29.04.2014 г. в Областна администрация – Ямбол е постъпил Протокол №34 от проведено заседание на Общински съвет Елхово на 24.04.2014 година.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията се извърши контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на Общинския съвет, в резултат на което се констатира незаконосъобразност на Решение №384/34/1 по т. 1 от дневния ред.

С Решение №384/34/1 по т. 1 от дневния ред на заседанието Общински съвет Елхово, на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, е взел следното решение:

I. На основание чл.21 ал.1 т.7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет - Елхово приема допълнение в Наредба № 7 за определяне и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елхово, както следва:

1. Създава т. 64 в Приложение 1 цени на услуги, предоставяни от общината, които не са уредени с нормативни актове със следния текст:

№ по ред	Вид услуга	Стойност /лв./
64	Такса за депониране на битови отпадъци от физически и юридически лица на „Депо за неопасни отпадъци на общините Елхово и Болярово”, с.Добрич, община Елхово за 2014 г.	0,084 лв/кг.

II. На основание чл.37 ал.3 и чл.39 ал.1 т.4 и ал.2 от Закона за нормативните актове задължава председателя на Общински съвет – Елхово да публикува направените промени във вестник „Елховска дума” след влизане на решението в сила.

Гласували: 10 “за”, 5 „против”, 2 „въздържали се”

От фактическа страна се установява, следното:

С вх.№ 1131 на 14.04.2014г. кмета на община Елхово е внесъл в Общински съвет – Елхово докладна записка относно Допълнение на Наредба № 7 за определяне и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елхово. В докладната записка е отбелязано, че предложението за допълнение на Наредба № 7 за определяне и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елхово е публикувано на интернет-страницата на община Елхово на 09.04.2014 г. От направената справка на интернет страницата на община Елхово се установи, че проекта на наредбата е публикуван на 09 април 2014г.

От протокола на заседанието е видно, че Постоянната комисия към ОБС Елхово по общински бюджет и икономическа политика, чрез Председателя си Нели Никова уведомява общинския съвет, че няма становище.

В хода на обсъждането се поражда дискусия. Изразяват се мнения, че въвеждането на

такса за депониране на битови отпадъци противоречи на разпоредбата на чл.19, ал.2 от Закона за управление на отпадъците и че кмета на общината е длъжен да организира управлението на строителните и битовите отпадъци, образувани на територията на общината и в изпълнение на тази дейност общината има сключен договор с фирма за събиране, транспортиране, оползотворяване и обезвреждане на битови отпадъци. След приключване на дискусиата общинските съветници приемат горепосоченото решение с 10 гласа „за“.

Допълнението към горесцитираната наредба е прието в съответствие с предвидената от закона форма и при необходимия кворум и мнозинство. На заседанието на Общински съвет гр.Елхово, на което е гласувано решението за приемането ѝ са присъствали 17 общински съветници от общо 17 и решението е взето с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, в съответствие с изискването на чл.27, ал.2 от ЗМСМА.

С оглед на изложената фактическа обстановка, считам, че при приемане на Решение №348/34/1 по т. 1 от дневния ред на заседанието на ОбС Елхово, макар и прието от компетентен орган и при спазване на необходимата форма Допълнението на Наредба № 7 за определяне и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елхово е прието при допуснати съществени нарушения на административно-производствените и в противоречие с материалноправните разпоредби, като съображенията за това са следните:

Допълнението на горесцитираната наредба не е издадено при спазване на регламентираните в закона императивни процесуални разпоредби относно подготовката и приемането на подзаконовия нормативен административен акт. С разпоредбата на чл.26 ал.2 от ЗНА е разписано задължението преди внасяне на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентен орган, съставителят на проекта да го публикува на Интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14 –дневен срок за предложения и становища. Едва след изпълнение на това задължение проекта се внася за приемане от овластения орган. Това изискване е императивно и е елемент от фактическия състав установен както за приемане на нормативен акт, така и при изменение и допълнение на нормативен акт и едва след изпълнение на това задължение проектът се внася за приемането му от компетентния орган.

Дейността на административните органи по приемане на нормативни актове следва да е в съответствие с основните принципи на чл.4, чл.8 и чл.12 от АПК – за законност, равенство и достъпност, публичност и прозрачност, а съгласно разпоредбата на чл.26, ал.1 от ЗНА изработването на проекта за нормативен акт се извършва при зачитане принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност.

Нормата на чл.26, ал.2 от ЗНА следва да бъде тълкувана в съответствие с чл.77 от АПК и е императивно разписана в защита на публичния интерес с оглед гарантиране на основни принципи, спазването на които следва да гарантира, че при формирането на волята на приемащия орган ще бъдат съобразени всички необходими обстоятелства, за да се приемат регулиращите обществени правила по един разумен, компетентен и стабилен начин.

В конкретния случай вносителя на докладната записка не е изпълнил процедурата по чл.26, ал.1 от ЗНА. От направената справка на Интернет страницата на община Елхово се установява, че проекта на допълнение на горесцитираната наредба е публикувана на 09.04.2014г. и до внасянето му за приемане в Общинския съвет гр.Елхово от кмета Петър Киров на 14.04.2014г. с вх.№ 1131 са изминали по-малко от 14 дни.

Допуснатото съществено нарушение на административно-производствените правила води до незаконосъобразност на решението с което е прието Допълнение към Наредба

№ 7 за определяне и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елхово, която е подзаконов нормативен административен акт и е самостоятелно основание за връщането му.

На следващо място съобразно чл. 75, ал. 2 от АПК и чл. 7, ал. 2 от ЗНА, приложим на основание чл. 80 от АПК, наредба се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Съгласно чл. 76, ал. 1 и 2 от АПК нормативните актове се издават от изрично овластени от Конституцията или закон органи, а компетентността за това не може да се прехвърля.

Според разпоредбата на чл. 62 ЗМДТ за услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места се заплаща такса, размерът на която се определя по реда на чл. 66 от същия закон за всяка услуга поотделно - сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения; чистота на териториите за обществено ползване. Таксата се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет въз основа на одобрена план-сметка за всяка дейност, включваща необходимите разходи за посочените в същата разпоредба дейности.

Приетото допълнение към горесцитираната наредба и въвеждане на такса за депониране на битови отпадъци е предпоставка за промяна на одобрената от Общински съвет – Елхово план-сметка, което е абсолютно недопустимо според нормативният акт от по-висока степен – чл.68 от Закона за местните данъци и такси и според който не се допускат изменения в приетите от общинския съвет начин на определяне и размер на таксата за битови отпадъци в течение на годината..

Не на последно място, следва да се отбележи, че наредбата представлява подзаконов нормативен акт, с който се доразвиват и детайлизират обществени отношения, уредени в конкретен закон. Недопустимо е с наредба на общински съвет да се дава нова уредба на обществени отношения, регламентирани с актове от по-висока степен, които в случая не съдържат норми за въвеждане на такса за депониране на битови отпадъци от физически или юридически лица на „Депо за неопасни отпадъци на общините Елхово и Болярово”, с. Добрич, община Елхово за 2014г., което противоречи на разпоредбите на Закона за местните данъци и такси.

Въвеждането на нов вид услуга е в противоречие с материалноправни разпоредби и води до незаконосъобразност на приетото решение.

В този смисъл намирам, че са налице съществени нарушения на административнопроизводствените правила в процедурата по приемане на решението и в противоречие с материалноправните разпоредби, като неспазването на цитираните разпоредби обуславя незаконосъобразността на посоченото решение.

Предвид всичко изложено и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА ПОВТОРНО РАЗГЛЕЖДАНЕ Решение №348/34/1 по т. 1 от дневния ред на заседанието на Общински съвет Елхово, проведено на 24.04.2014 год.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет - Елхово.

инж. НИКОЛАЙ ПЕНЕВ /п/
Областен управител на област Ямбол