



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

---

ЗАПОВЕД

№ АК11/00005

Ямбол, 17.11.2016 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо вх. № ОУ-02483 от 10.11.2016 г. в Областна администрация - Ямбол е постъпил Протокол № 17 от проведено на 28.10.2016 г. заседание на Общински съвет - Болярово.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията е извършен контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 3 относно приемане на Наредба № 24 за приемане, преместване и отписване на деца в общински детски градини на територията на община Болярово. По тази точка на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА е прието **Решение № 167 от 28.10.2016 г.** със съдържание:

„1. На основание чл. 59, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищно образование и чл. 7, ал. 1 и ал. 3 от Наредба № 5/03.06.2016 г., приема Наредба № 24 за приемане, преместване и отписване на деца в общински детски градини на територията на община Болярово.

2. На основание чл. 34, ал. 4 от ЗНА задължава председателя на общинския съвет да удостовери Наредба № 24 като я подпише.

3. На основание чл. 37, ал. 3 и чл. 39, ал. 1, т. 4 и ал. 2 от ЗНА задължава председателя на общинския съвет да нареди обнародването на Наредба № 24 за приемане, преместване и отписване на деца в общинските детски градини във вестник „Крайгранична искра“, да разгласи в интернет страницата на общината и да изпрати копия на заинтересованите лица за ползване.

4. На основание чл. 44, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА задължава кмета на общината да организира изпълнението на решенията.“

Решението е прието с 11 гласа - „За“; „Против“ – 0, „Въздържали се“ - 0.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установява следното:

На проведеното на 28.10.2016 г. заседание на Общински съвет - Болярово, Мария Чанева – секретар на община Болярово, внася Докладна записка с вх. № 309/18.10.2016 г. относно приемане на Наредба № 24 за приемане, преместване и отписване на деца в общински детски градини на територията на община Болярово. В Докладната записка е посочено, че проектът на Наредба № 24 е публикуван на интернет страницата на общината на 12.09.2016 година.

Наредба № 24 за приемане, преместване и отписване на деца в общински детски градини на територията на община Болярово е приета с Решение № 167/28.10.2016 г. Същото е прието при наличието на изискуемия от закона кворум /повече от половината от всички общински съветници/ и е подкрепено от 11 общински съветника, което означава, че е прието при необходимото мнозинство - повече от половината от присъстващите общински съветници (чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА).

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че Решение № 167/28.10.2016 г. е *незаконсъобразно*, поради неспазване на административно

производствените правила за издаване на нормативен акт. Съображенията за това са следните:

Съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция *заедно с мотивите, съответно доклада*, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Необходимо е проектът да бъде мотивиран от фактическа страна, със съдържание, изрично посочено в чл. 28, ал. 2 от ЗНА, а именно 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; 5. анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

В конкретния случай, в Докладна записка с вх. № 309/18.10.2016 г. се посочва, че проектът за наредба е обявяван на Интернет страницата на общината на 12.09.2016 г., но няма данни ведно с него да са били публикувани и мотивите на вносителя. Нещо повече, от представените с писмо вх. № ОУ-02483 от 10.11.2016 г. документи не се установява дали такива са били изготвени. Изпълнявайки частично повелята на закона, административният орган е нарушил принципа за обосновааност на акта, залегнал в чл. 26, ал. 1 от ЗНА.

Нарушена е и разпоредбата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА, въвеждаща забрана проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2, да се обсъжда от компетентния орган.

Въведените от ЗНА правила имат императивен характер и са създадени в защита на публичния интерес, поради което всяко отклонение от тях е съществено нарушение, обосноваващо незаконосъобразност на Решение № 167/28.10.2016 г., с което е приета Наредба № 24.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА ПОВТОРНО РАЗГЛЕЖДАНЕ** Решение № 167 от 28.10.2016 г., взето по т. 3 от дневния ред на заседанието на Общински съвет - Болярово, проведено на 28.10.2016 година.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет - Болярово и Кмета на община Болярово.

**ДИМИТЪР ИВАНОВ (П)**

*Областен управител на област Ямбол*