



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД № СБ11/0002 ОТ 11.04.2016 Г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо вх. № 082802/0003 от 05.04.2016 г. в Областна администрация – Ямбол е постъпил Протокол №7 от проведено на 29.03.2016 г. заседание на Общински съвет „Тунджа”.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията е извършен контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 9: „Учредяване възмездно право на ползване върху части от имоти общинска собственост.“ По тази точка на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 39, ал. 1 от ЗОС, чл. 24, ал. 1 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е прието **Решение № 97 от 29.03.2016 г.** със съдържание:

„Да се учреди възмездно право на ползване за срок от 10 /десет/ години на ТП „Български пощи“ – Ямбол върху части от имоти общинска собственост, както следва:

№	Населено място	Описание на имота	Местонахождение	Площ кв.м.	Цена на правото на ползване лв./год., без ДДС
1	АСЕНОВО	МС-училище АОС № 99	УПИ I 62 кв. 12	9	70,00
2	БОЯДЖИК	МС – кметство АОС № 414	УПИ XIII 252 кв. 34	52	500,00
3	ГОЛЯМ МАНАСТИР	МС – кметство АОС № 88	УПИ II 124 кв. 15	27	250,00
4	ДРЯНОВО	МС – кметство АОС № 236	УПИ X 113 кв. 13	7	65,00
5	ЗАВОЙ	МС – кметство АОС № 182	ПИ 224 кв. 35	23	230,00
6	ЗЛАТАРИ	МС – кметство АОС № 102	УПИ IX 269 кв. 2	13	120,00
7	КАРАВЕЛОВО	МС – кметство АОС № 80	УПИ IV кв. 45	30	290,00
8	КОЗАРЕВО	МС – библиотека АОС № 87	УПИ I кв. 29	35	340,00
9	МИЛАДИНОВЦИ	МС – кметство АОС № 75	УПИ IV 226 кв. 42	42	370,00
10	МЕД. КЛАДЕНЕЦ	МС – кметство АОС № 101	УПИ I 192 кв. 24	14	120,00
11	МЕЖДА	МС – кметство АОС № 441	ПИ 185 кв. 37	28	260,00
12	ОКОП	МС - кметство АОС № 29	УПИ II кв. 37	22	210,00

13	ХАДЖИДИМИТРОВО	МС - автоспирка АОС № 417	площад	6	55,00
----	----------------	------------------------------	--------	---	-------

Решението е поименно гласувано с 20 гласа - „За“; „Против“ – няма, „Въздържали се“ – няма.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установява следното:

На проведеното на 29.03.2016 г. заседание на Общински съвет „Тунджа“, Георги Георгиев – кмет на община „Тунджа“, внася предложение за учредяване на възмездно право на ползване върху части от имоти общинска собственост. По това предложение общинският съвет приема Решение № 97 от 29.03.2016 г., с което учредява възмездно право на ползване за срок от 10 /десет/ години на ТП „Български пощи“ – Ямбол върху посочените в същото части от имоти общинска собственост. В административния акт са посочени и съответните годишни цени на правото на ползване.

Решение № 97 от 29.03.2016 г. е подкрепено от 20 общински съветника, което означава, че същото е прието при необходимото мнозинство – повече от половината от общия брой на общинските съветници (чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА). Гласуването е извършено поименно.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че Решение № 97/29.03.2016 г. е *незаконсъобразно* поради неспазване на законоустановената форма. Съображенията за това са следните:

Съобразно разпоредбите на АПК, когато административният акт се издава в писмена форма, той следва да съдържа фактическите и правни основания за издаването му. Те играят ролята на мотиви на административния акт и са пряко свързани с възможността за осъществяване на контрол за законосъобразност на акта по същество. Фактическите и правни основания са два отделни реквизита, които имат самостоятелно значение и не се припокриват. В тази връзка липсата на мотиви, изразяваща се в непосочване на правното основание за издаване на административния акт, респ. посочването на неотнормирано към диспозитива на административния акт правно основание, води до материалната му незаконсъобразност.

В конкретния случай Решение № 97/29.03.2016 г. е мотивирано с чл. 39, ал. 1 от ЗОС, съгласно който право на ползване върху имоти и вещи - частна общинска собственост, се учредява след решение на общинския съвет от кмета на общината чрез публичен търг или публично оповестен конкурс. Тази разпоредба не кореспондира със съдържанието на приетия административен акт, от което е видно, че Общински съвет „Тунджа“ учредява възмездно право на ползване в полза на ТП „Български пощи“ – Ямбол без провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс. В случай, че общинския съвет е искал да приложи разпоредбата на чл. 39, ал. 3 от ЗОС, предвиждаща учредяване на право на ползване без търг или конкурс, само в случаите, когато лицата, за които това е относимо са определени със закон, то той е следвало да се аргументира, посочвайки правното основание от съответния специален закон, обуславящо приложимостта ѝ.

Предвид горното и още повече, че Решение № 97/29.03.2016 г. представлява индивидуален административен акт, с който се създават права и задължения за конкретен субект – ТП „Български пощи“, гр. Ямбол, то недопустимо е, въз основа на възприетите от контролния орган факти, по тълкувателен път да се извлече правната норма, оправомощаваща общинския съвет да приеме административния акт с посоченото по-горе съдържание.

Грешно посоченото правно основание, равняващо се на липсата на такова, води не само до неяснота относно формираната от Общински съвет „Тунджа“ воля, но и до

нарушение на законоустановената форма на административния акт, обуславящо материалната незаконосъобразност на Решение № 97/29.03.2016 година.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА ПОВТОРНО РАЗГЛЕЖДАНЕ Решение № 97/29.03.2016 г., взето по т. 9 от дневния ред на заседанието на Общински съвет „Тунджа”, проведено на 29.03.2016 година.

Заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет „Тунджа” и Кмета на община „Тунджа“.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П/

Областен управител на област Ямбол