



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗАПОВЕД

№ СБ11/0003 от 19.04.2016 г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо вх. № 082804/0003 от 13.04.2016 г. в Областна администрация - Ямбол е постъпил Протокол № 6 от проведено на 06.04.2016 г. заседание на Общински съвет - Стралджа.

В изпълнение правомощията на Областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закон за администрацията е извършен контрол по законосъобразността на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 5 относно приемане на нова Наредба № 2 за придобиване право на собственост и ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост. По тази точка на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и във връзка с чл. 8, ал. 2 от ЗОС е прието **Решение № 66 от 06.04.2016 г.** със съдържание:

„1. **ОТМЕНЯ** досега действащата Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост, приета с Решение на ОбС – Стралджа № 130 от Протокол № 13/30.10.2008 г., изменена и допълнена с Решение № 159 от Протокол № 16/22.01.2009 г. и последно изм. с Решение № 282 от Протокол № 28/21.12.2009 г.

2. **ПРИЕМА** нова Наредба № 2 за придобиване право на собственост и ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост и Приложение № 1 неразделна част от наредбата.“

Решението е прието със 17 гласа - „За“; „Против“ – няма, „Въздържали се“ - няма.

В дневния ред на заседанието е включена и т. 6 относно изменение на Наредба № 17 за регистрация, отчет, правила на движение и изисквания, на които да отговарят ППС с животинска тяга в община Стралджа. По тази точка на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА е прието **Решение № 67 от 06.04.2016 г.** със съдържание:

„Променя Наредба № 17 за регистрация, отчет, правила на движение и изисквания, на които да отговарят пътните превозни средства с животинска тяга в община Стралджа, както следва:

Създава се нова алинея 3 към член 22а със следния текст:

„3/ След влизане в сила на наказателното постановление, съгласно чл. 64 от ЗАНН, собственикът на задържаното по чл. 22а ППС теглено с животинска тяга е длъжен да предприеме законосъобразни действия по освобождаването му в срок до 30 дни, считано от датата на влизане на НП в сила.“

Създава се нова алинея 4 към член 22а със следния текст:

„4/ След изтичане на срока по ал. 3, ако не са предприети законосъобразни действия от страна на собственика на задържаното ППС, със заповед на кмета на общината задържаното ППС теглено с животинска тяга се предава на лицензиран пункт за търговска дейност с ОЧЦМ. Получената сума се внася по специално открита за целта сметка на община Стралджа. Ежегодно в края на всяка календарна година средствата, постъпили по тази сметка се използват само и единствено за благотворителни цели.“

Досегашната алинея 3, става алинея 5.“

Решението е прието със 17 гласа - „За“; „Против“ – няма, „Въздържали се“ - няма.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установява следното:

На проведеното на 06.04.2016 г. заседание на Общински съвет - Стралджа, Атанас Киров – кмет на община Стралджа, внася Докладна записка с вх. № 118/29.03.2016 г. относно приемане на нова Наредба № 2 за придобиване право на собственост и ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост. Докладната записка и приложеният към нея проект на Наредба № 2 са публикувани на интернет страницата на общината на 11.03.2016 година. Същите са разгледани на съвместно заседание на постоянните комисии към общинския съвет, които със 17 гласа „За“, подкрепят предложението проект на решение. В тази връзка, на проведеното на 06.04.2016 г. заседание на общинския съвет е прието Решение № 66/06.04.2016 г., с което се отменя досега действащата Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост и се приема нова Наредба № 2 за придобиване право на собственост и ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост и Приложение № 1 неразделна част от наредбата.

С вх. № 113/23.03.2016 г. в Общински съвет – Стралджа е депозирана и Докладна записка относно изменение на Наредба № 17 за регистрация, отчет, правила на движение и изисквания, на които да отговарят ППС с животинска тяга в община Стралджа. Докладната записка е публикувана на сайта на общината на 14.03.2016 година. Същата е разгледана на заседание на Постоянната комисия по законност, обществен ред и нормативна уредба, която с 5 гласа „За“, подкрепя предложението проект на решение. На проведеното на 06.04.2016 г. заседание на общинския съвет по тази Докладна записка е прието Решение № 67 от 06.04.2016 г., с което са приети предложените от Кмета на общината изменения на Наредба № 17.

Решения № 66 и № 67 от 06.04.2016 г. са подкрепени от 17 общински съветника, което означава, че същите са приети при необходимото мнозинство - повече от половината от присъстващите общински съветници (чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА).

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че Решения № 66 и № 67 от 06.04.2016 г. са *незаконсъобразни* поради неспазване на административно производствените правила за издаване на нормативен акт. Съображенията за това са следните:

Съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Според разпоредбата на чл. 28, ал. 1 от ЗНА, проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него. Тези изисквания са императивни и касаят не само приемането на изцяло нов нормативен административен акт, но и изменение и допълнение на съществуващ такъв.

В конкретния случай, формално, проектът на новата Наредба № 2 и проектът за изменение на Наредба № 17, както и докладните записки към тях, са публикувани на Интернет страницата на общината, но в последните липсват мотиви, съдържащи изискуемото по смисъла на чл. 28, ал. 2 от ЗНА съдържание, а именно: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; 5. анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Нарушена е и разпоредбата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА, въвеждаща забрана проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2, да се обсъжда от компетентния орган. Касае се за императивни изисквания на ЗНА, поради което неизпълнението им

води до незаконосъобразност на Решение № 66/06.04.2016 г., с което е приета Наредба № 2 и Решение № 67/06.04.2016 г., с което е прието изменението на Наредба № 17.

По отношение на Решение № 67 от 06.04.2016 г. следва да се отбележи, че същото е прието и при неспазване на 14-дневния срок от обявяване на изменението на нормативния акт на интернет страницата на общината до внасянето му за приемане в общинския съвет. От представените документи, а и след служебно извършена проверка, се установява, че проектът за изменение на Наредба № 17 е публикуван на официалната интернет страница на общината на 14.03.2016 г. като до внасянето му в Общински съвет на 23.03.2016 г., са изминали по-малко от 14 дни, което е нарушение на изискването на чл. 26, ал. 2 от ЗНА. Това задължение на вносителя на проекта има императивен характер, като спазването му дава гаранции, че на заинтересованите лица е осигурена възможност да упражнят своето право на участие в производството по подготовката на актовете, засягащи законните им интереси. Чрез публикуването и разгласяването на проекта се реализират принципите на откритост и съгласуваност, закрепени в чл. 26, ал. 1 от ЗНА. Процедурата по приемане на нормативния административен акт е разписана императивно в защита на публичния интерес, поради което неспазването на 14-дневния срок е съществено нарушение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА ПОВТОРНО РАЗГЛЕЖДАНЕ Решение № 66 от 06.04.2016 г., взето по т. 5 от дневния ред и Решение № 67 от 06.04.2016 г., взето по т. 6 от дневния ред на заседанието на Общински съвет - Стралджа, проведено на 06.04.2016 година.

Препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет - Стралджа и Кмета на община Стралджа.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /п/

Областен управител на област Ямбол