



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ЗА П О В Е Д

№ АК-11-00004-12.12.2019

Ямбол, 12.12.2019г.

По реда на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, с писмо с вх. № ОУ-05152-06.12.2019 г. в Областна администрация Ямбол е постъпил Протокол № 2 от проведено на 28.11.2019 г. заседание на Общински съвет – Болярово.

В изпълнение на правомощията на областния управител по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е извършен контрол по законосъобразност на решенията, приети на горепосоченото заседание на общинския съвет.

На заседанието е приет дневен ред, включващ т. 1 относно предложение за приемане на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2019 – 2023 година. По тази точка, на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА е прието Решение № 3 със съдържание:

1. Приема Правилник за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация за мандат 2019 – 2023 г.

2. На основание чл. 34, ал. 1, т. 3 от Закона за нормативните актове и чл. 101 от Правилника за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация за мандат 2019-2023 г. задължава председателя на Общински съвет да удостовери Правилника за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация за мандат 2019 – 2023 г. като го подпише.

3. На основание чл. 37, ал. 3 и чл. 39, ал. 1, т. 4 от ЗНА и чл. 102, ал. 1 и ал. 2 от Правилник за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2019 – 2023 г. задължава председателя на Общински съвет Болярово да издаде нареждане за обнародването на Правилника за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2019 – 2023 г. във вестник „ Крайгранична искра“ и чрез интернет страницата на общината.

4. На основание чл. 44, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА задължава кмета на общината да проведе организацията на работа на общинска администрация, съгласно Правилника за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2019 – 2023 г.

Решението е прието с 11 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 0 гласа „въздържали се“.

В резултат на осъществения контрол по законосъобразност от фактическа страна се установи следното:

В Общински съвет Болярово е постъпила Докладна записка с вх. № 21.11.2019 г. от председателя на ОбС Болярово относно предложение за приемане на Правилник за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2019 – 2023 г., (наричан по-долу Правилника.) Проектът на правилник е изготвен от временна комисия, избрана с Решение № 2 от проведено на 05.11.2019 г. заседание на ОбС Болярово. Към материалите по Протокол № 2/28.11.2019 г. на ОбС Болярово относно Решение № 3 са приложени мотиви на изготвения проект на нормативен акт, справки за публикуване на интернет страницата на общината и списък на постъпилите предложения, в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Решението е прието от компетентен орган – Общински съвет Болярово, който на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА приема Правилник за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2019 – 2023 г. Приетото решение е подкрепено от 11 общински съветници, което означава, че е прието при необходимото мнозинство – повече от половината от присъстващите съветници, съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам че чл. 5, ал. 2, чл. 12, ал. 1, чл. 20, ал. 1, т. 2 и §3 от Преходните и Заключителни разпоредби на Правилник за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2019-2023 г., приет с Решение № 3 от 28.11.2019 г., взето по т. 1 от дневния ред на заседанието на Общински съвет Болярово, проведено на 28.11.2019 г. са *незаконсъобразни* като приети при нарушение на материалния закон. Съображенията за това са следните:

1. По силата на предложението първо на чл. 5, ал. 2 от Правилника, решенията на ОбС по предходната алинея 1, т. 1, 2, 3, 15, 16, 19 се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците. Разпоредбата на чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА регламентира кои от решенията на общинския съвет следва да бъдат приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, а именно: решенията по чл. 21, ал. 1, т. 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 16, 17, 20 и по чл. 21а, ал. 3 от ЗМСМА. В съответствие с посоченото законово изискване, освен по изброените в чл. 5, ал. 2 от Правилника основания, с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците следва да бъдат вземани и решенията по т. 5, 6, 7, 8 и 9 на чл. 5, ал. 1 от същия нормативен акт. Нормата на чл. 5, ал. 2 от Правилника регламентира друг, различен от предвидения в ЗМСМА ред за приемане на решения на Общински съвет Болярово, в противоречие с чл. 15, ал. 1 от ЗНА, според който нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

2. Разпоредбата на чл. 12, ал. 1 от Правилника предвижда пълномощията на председателя на общинския съвет да се прекратяват предсрочно при:

1. подаване на оставка;
2. при трайна невъзможност или системно неизпълнение на задълженията си като председател за повече от три месеца.

Освен посочените в Правилника хипотези, в чл. 24, ал. 3, т. 3 от ЗМСМА е регламентирано, че пълномощията на председателя на общинския съвет се прекратяват предсрочно и при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Сравнителният анализ на подзаконовата и законовата норма в цялост сочи, че първата неоправдано, без изрична законова делегация, стеснява кръга на хипотезите, даващи право на Общински съвет Болярово предсрочно да прекрати пълномощията на председателя. Законната норма е императивна, поради което не съществува възможност за органа да променя рамките на вече регламентирания основания.

Те са изчерпателно изброени, поради което стесняването им представлява нарушаване на закона. Освен това прочитът на двете разпоредби налага и извод за преповтаряне на основанието за прекратяване на правомощията по т. 1 и т. 2 на чл. 24, ал. 3 от ЗМСМА и т. 1 и т. 2 на чл. 12, ал. 1 от Правилника. В този смисъл, с нормата на чл. 12, ал. 1 от Правилника се нарушава правилото на чл. 15, ал. 1 от ЗНА за съответствие на подзаконовия нормативен акт с нормативния акт от по-висока степен. Това обуславя нейната незаконосъобразност.

3. В разпоредбата на чл. 20, ал. 1 на Правилника са посочени основанията за предсрочно прекратяване на пълномощията на общинския съветник. Съгласно т. 2 от посочената норма на Правилника пълномощията на общинския съветник се прекратяват предсрочно когато съветникът е осъден с влязла в сила присъда на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер. Чл. 30, ал. 4, т. 2 от ЗМСМА постановява, че пълномощията на общинския съветник се прекратяват предсрочно когато след **избирането му** е осъден с влязла в сила присъда на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер **или на лишаване от право да заема държавна длъжност**. При съпоставянето на двете хипотези е видно, че по силата на чл. 20, ал. 1, т. 2 от Правилника осъждането с влязла в сила присъда на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер, по принцип и независимо кога е настъпило във времето, е основание за предсрочно прекратяване на пълномощията на съветника, за разлика от законовата норма, при която факта на осъждането следва да е настъпил след избирането на общинския съветник. Освен това, в чл. 30, ал. 4, т. 2 от ЗМСМА е предвиден още един вид наказание, наред с лишаването от свобода от общ характер, а именно лишаване от право да заема държавна длъжност, каквото в чл. 20, ал. 1, т. 2 от Правилника липсва. Основанията за прекратяване на пълномощията на общинския съветник са изчерпателно изброени, поради което излизането от законовите рамки представлява нарушение на закона, а това от своя страна обуславя незаконосъобразността на чл. 20, ал. 1, т. 2 от Правилника.

4. Съгласно §3 от Преходните и Заключителни разпоредби на Правилника ОбС приема свой бюджет, който се отчита ежегодно и в края на бюджетната година от председателя на общински съвет.

Според чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА на общинския съвет е вменено правомощието по приемане и изменение на годишния бюджет на общината (в който са включени и средствата, предвидени за издръжка на общинския съвет), в т.ч. и осъществяването на контрол и приемането на отчета за изпълнението му. Т.е. по силата на горната разпоредба, контролът върху средствата, включени в бюджета на общината, част от който са и средствата за издръжка на общинския съвет, е предвидено да се осъществява от колективния орган, с оглед правомощията му по чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА.

От друга страна, правомощията на председателя на общинския съвет са изброени в разпоредбата на чл. 25 от ЗМСМА и последните не включват упражняването на контрол върху изразходването на средства, предвидени за издръжка на общинския съвет, като законодателят не е предвидил възможност за разширяването им.

След като законодателят изрично и лимитативно е определил правомощията на председателя на общинския съвет и не е делегирал право на общинския съвет да се намесва в регулираните от него обществени отношения, незаконосъобразно с Правилника, с който общински съвет Болярво следва да регламентира единствено организацията и дейността си, са въведени допълнителни правомощия на общинския съвет и на неговия председател. Изрично в тази насока е и разпоредбата на чл. 47 от Закона за публичните финанси, според която общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи.

Общински съвет Болярво не се е съобразил с правомощията, които законът му е дал, поради което разпоредбата на §3 от Преходните и Заключителни разпоредби на

Правилника за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2019 – 2023 г., е незаконосъобразна, като противоречаща на правни норми от по-висок ранг.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ чл. 5, ал. 2, чл. 12, ал. 1, чл. 20, ал. 1, т. 2 и §3 от Преходните и Заключителни разпоредби на Правилник за организацията и дейността на ОбС Болярово, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация за мандат 2019-2023 г., приет с Решение № 3 по т. 1 от дневния ред на заседанието на Общински съвет Болярово, проведено на 28.11.2019 г.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет Болярово и кмета на община Болярово.

ДИМИТЪР ИВАНОВ /П /
Областен управител на област Ямбол

НК/ММ

Материал № 1 към док. № ОУ-05152 - 06.12.2019

*Ямбол, ул. „Жорж Паназов” №18, тел. 046/68-68-14, факс 046/66-22-77, <http://yambol.government.bg>
e-mail: region@yambol.government.bg*