

ПЛАН-ПРОГРАМА

ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА БЕЗОПАСНОСТТА НА ДВИЖЕНИЕТО ПО ПЪТИЩАТА В ОБЛАСТ ЯМБОЛ ЗА ПЕРИОДА 2019-2020 Г.

АВГУСТ 2019

ВЪВЕДЕНИЕ

Областната комисия по безопасност на движението по пътищата (ОКБДП) осъществява дейността си в изпълнение на §1 ал. 2 и ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за движението по пътищата (ЗДП).

Областната комисия по безопасност на движението по пътищата е създадена със заповед на областен управител. В състава на комисията са включени представители от общините на територията на област Ямбол, представител на пътна полиция, Областен отдел „Автомобилна администрация“, представител на Окръжна прокуратура, Областно пътно управление, Регионална здравна инспекция (РЗИ), Регионална дирекция пожарна безопасност и защита на населението (РДПБЗН), Регионално управление на образованието (РУО), Център за спешна медицинска помощ (ЦСМП), Водоснабдяване и канализация (В и К) ЕООД Ямбол. Правилника за организацията и дейността на областната комисия по безопасност на движението по пътищата урежда структурата, организацията и дейността на комисията.

В изпълнение на пар. 1а, ал. 1 и ал. 3 от допълнителните разпоредби на Закона за движение по пътищата ОКБДП в област Ямбол се приема План за действие за изпълнение на Областната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата, в който са планирани мерки и дейности за подобряване на състоянието по безопасността на движението по пътищата на територията на област Ямбол.

Настоящата План-програма е изготвена въз основа на предоставена информация от: общинските администрации на територията на областта, Областна дирекция на МВР, Областно пътно управление, Областен отдел „Автомобилна администрация“, Регионално управление на образованието, БЧК.

Тя включва дейности, планирани за изпълнение в периода 2019 – 2020 г., свързани с постигане на заложените цели в Областната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата в област Ямбол.

РАЗДЕЛ 1

ИНСТИТУЦИОНАЛНА РАМКА

Включените в настоящата План-програма мерки и дейности са свързани с постигане на заложените цели в Областната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата в област Ямбол и са в съответствие с целите и стратегическите направления на Националната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата на Република България за периода 2011 - 2020 г. Националната политика по безопасност на движението по пътищата се провежда в регионите в диалог с институциите на централно, регионално, местно и др. ниво. Неин проводник и изпълнител са областните и общински администрации. Налице е ефективна и целенасочена координация с териториалните структури на територията на област Ямбол във връзка с подобряване на безопасността на движението по пътищата и намаляване на пътния травматизъм.

Осъществява се ефективно обучение и възпитание на децата и учениците във всички училища и детски градини на територията на област Ямбол относно тяхната дисциплина, адекватно поведение и отговорност в пътното движение. Провежда се активна превантивна дейност по опазване живота и здравето на децата в движението по пътищата в страната и др. С цел превенция на пътнотранспортния травматизъм периодично се информира обществеността за причините и условията за настъпване на пътнотранспортни произшествия и възможностите за тяхното преодоляване. Периодично, или при необходимост, и при наличие на финансов ресурс се подобрява състоянието на пътищата в и извън населените места, осъществява се контрол от страна на оторизираните органи по спазване на Закона за движение по пътищата от водачите на пътни превозни средства с цел превенция на ПТП.

РАЗДЕЛ 2

СЪСТОЯНИЕ НА АСПЕКТИТЕ НА ПЪТНАТА БЕЗОПАСНОСТ КЪМ ДАТАТА НА ИЗГОТВЯНЕ НА ПЛАН-ПРОГРАМАТА

Пътната инфраструктура е един от основните елементи на транспортната система, който осигурява мобилността на хората и същевременно оказва влияние върху безопасността на движението. Тя следва да осигурява оптимални условия за придвижване на всички участници в движението.

При планирането, проектирането, изграждането, ремонта и поддържането на пътната инфраструктура, следва да се спазват изискванията, произтичащи от директиви и регламенти на Европейския съюз в тази област, на действащите технически стандарти и норми, както и да се отчитат и прилагат най-добрите практики, доказали своята ефективност в други страни по света.

С цел подобряването на характеристиките на пътната инфраструктура за осигуряване на по-голяма безопасност на движението, следва да се предприемат мерки за оптимизация на пътната инфраструктура в участъците с високи стойности на пътнотранспортни

произшествия /ПТП/, както и да се осъществява постоянен мониторинг за своевременно откриване, сигнализиране и обезопасяване на тези участъци. Във връзка с това следва да се развиват политики за устойчиво развитие на пътната инфраструктура, с цел гарантиране на по-голяма безопасност на движението и да се предприемат действия за осигуряване на необходимите финансови средства.

Областно пътно управление стопанисва и поддържа 636,609 км. пътища от републиканската пътна мрежа на територията на област Ямбол. По статистически данни и пълна фактологическа обстановка пътната настилка от републиканската пътна мрежа от общо 636,609км.– 235,585км. са в добро състояние, 187,366км. – средно състояние, 199,670км. – лошо състояние, 8,400км. – без настилка.

С оглед осигуряване безопасността на движение и избягване предпоставките за настъпване на ПТП са планирани необходимите видове дейности : ремонт на слаби места в основата, фрезование на пътната настилка, полагане на неплътна и плътна асфалтова смес, ремонт на малки и големи съоръжения и техните принадлежности, почистване на водостоци, подравняване и попълване на банкети, оформяне на земни окопи, полагане на хоризонтална маркировка, монтаж на вертикална сигнализация, монтаж ограничителни системи.

Състоянието на пътната мрежа в общините на територията на област Ямбол е относително добро, като на най - компроментираните участъци се извършват текущи ремонти, съгласно бюджета с който разполагат. На всички общински пътища се извършва окосяване на банкетите, както и подрязване на храсти. Има сключени договори с фирми, които осигуряват проходимостта на пътищата от четвъртокласната мрежа при зимни условия. Периодично се извършва поддръжка на положената маркировка по улиците. Някои от общините имат разработени проекти и очакват финансиране за ремонт на пътната и тротоарната настилка в населените места. За пътните участъци с критично лошо състояние се сигнализират институциите отговорни за стопанисването, поддържането и ремонтът на пътната мрежа за предприемане на необходимите действия.

Сравнителният анализ на състоянието на безопасността на движението за последните години за територията на страната показва намаление на относителните показатели и на броя на жертвите от ПТП, на фона на драстично увеличаване броя на МПС и на водачите. Състоянието на нивото на безопасност е отражение на различната степен на конфликтност в пътната мрежа, на пасивната и активна безопасност на автомобилите, изискванията на законодателството, прилаганите методи и използваните средства за контрол, професионализма на водачите, културата и дисциплината на участниците в пътното движение и не на последно място размера на инвестициите влагани в безопасността на движението, както и отношението на обществото към проблема. Това е цялостна дейност от мероприятия по проучване, проектиране, строителство, реконструкция, маркировка, сигнализация, внедряване и експлоатиране на системи за регулиране на движението с цел неговото управление и контрол. През последните години на територията на областта

съществува колеблива тенденция за намаляване броя на пострадали от катастрофи. Усреднените стойности за територията на Ямболска област за жертвите от пътни катастрофи през последните 5 години от 2014 до 2018 г. са 13 загинали и 72 ранени годишно. От началото на 2018 г. по пътищата на Ямболска област са регистрирани 304 ПТП, от които 242 леки и 62 тежки ПТП, при които има 16 загинали (+4) и 74 ранени (+5). Сравнението на показателите със същия период на 2017 г. показва устойчивост на броя ПТП (=), леко увеличение броя на леките ПТП (+5), леко намаляване броя на тежките ПТП (-5), увеличаване на загиналите с 4-ма и на ранените с 5-ма. Данните в скоби е разликата (+/-) за показателя спрямо 2017 г.

В Ямболска област има пет Общини, като пътищата са с обща дължина около 1 000 км. пътища - автомагистрала, I-ви, II-ри, III-ти клас и общинска пътна мрежа. Регистрираните МПС в региона са **54836**, а броя на водачите регистрирани в сектор „Пътна полиция“ - Ямбол е **102740**.

Изготвените анализи през 2018 г. и посочените тенденции в тях отразяват настоящото състояние на дейността по осигуряване на безопасно движение по пътищата и то е следното:

- продължава тенденцията за внос на стари, морално и физически амортизирани ППС за които същевременно не се заделят достатъчно средства за поддръжката им по отношение на техническа изправност, като има необходимост от осигуряване на съвременни технически средства за установяване на такива неизправности, както в КТП на КАТ, така и от пътните полицаи на пътя. Установените нарушения от контролните органи по този показател са 983 бр.;
- значително увеличен брой на автомобилите през последните няколко години и липса на достатъчен финансов ресурс за развитие на инфраструктура в населените места и извън тях, която да отговаря на този брой ПС /пропускателна способност на улици и пътища, паркинги, сигнализация с светлоотразителни пътни знаци и трайна маркировка, осветеност на възлови места, др./;
- недостатъчна подготовка на кандидатите за водачи на МПС и ниска транспортна култура на участниците в движението, видно от високия процент на ПТП с едно МПС. Трябва да се планират мерки за подобряване дисциплината и на водачи, и на пешеходци, и на велосипедисти, като участници в движението;
- наблюдава се голяма интензивност на движението в двете посоки по направленията на автомагистрала „ТРАКИЯ“ през летните месеци, ГКПП с.Лесово – п.в.Петолъчката целогодишно;
- прекратяване правомощията на служителите от „Охранителна полиция“ да осъществяват пряк контрол на пътното движение и да налагат санкции на нарушителите, съгласно МЗ №8121з-888/25.11.2014 г., отменена с МЗ №8121з-873/19.07.2015 г., отменена с МЗ №8121з-1107/25.08.2017 г., но неотменяща това условие, въпреки възстановените права на звената „Териториална

полиция“ от м. Септември 2016 г. с МЗ №8121з-718/13.07.2016 г., насажда в участниците в движението чувство за безнаказаност, което от своя страна спомага за нарастващия брой ПТП.

Като противодействие на това състояние на безопасността на движението на централно и на местно ниво в ОД на МВР Ямбол през 2018 година са предприети поредица от действия за овладяване на транспортния процес и поставяне под контрол на нарушителите на правилата за движение в следните насоки:

Съвместно с общинските власти е създадена организация за обезопасяване на районите около училищата и сигнализирането им с пътни знаци и маркировка, както и организация за регулиране и контрол на движението от полицаи. Осигурено е полицейско присъствие в районите около училищата при отиване и връщане на децата на училище.

Служители на пътна и охранителна полиция взеха участие в националните кампании „Скорост и безопасност“, „Не на агресията по пътищата!“, „Да поставим предпазните колани!“, „Ваканция! Да запазим децата на пътя!“, „Децата тръгват на училище“, акция „Зима“, СПО по линия на международно полицейско сътрудничество TISPOL и др.

Провежда се профилактичната дейност най-вече чрез СМО и при изнасяне на беседи пред учащи се. Беседите се изнасят от състава на ПП и от Мл.ПИ и ПИ от РУ в ОДМВР.

В сектор “Пътна полиция” е разработена стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата в Ямболска област. Същата е изготвена на основата на приетата “Национална стратегия на Република България за периода 2011 – 2020 г.”. За изпълнение и постигане целта на стратегията за намаляване на последствията от пътно-транспортните произшествия към 2020 г. спрямо показателите за 2010 г. е разработен план с мероприятия за изпълнение от служителите на ОД МВР Ямбол. През 2018 г. за ОД МВР Ямбол, целта на стратегията за по-малко жертви от катастрофи с МПС не бе постигната.

В училищата и детските градини на територията на област Ямбол се осъществява възпитание и обучение на децата и учениците по безопасност на движението на пътищата в рамките на организирания образователно-възпитателен процес, съгласно утвърдени от МОН програми. С прилагането на единна политика за обучение на децата, за формиране на знанията и уменията, в детските градини и училища се провеждат различни инициативи, свързани с обучението по безопасност на движението на пътищата. Организиран се различни състезания с подвижни игри, открити практически ситуации, изложби от рисунки, викторини и други. Провеждат се срещи с представители на МВР и ученици във връзка с безопасно придвижване, както и състезания по управление на лек автомобил на учебните полигони. Учениците активно се включват в проекти на различни институции.

РАЗДЕЛ 3

ВИЗИЯ, ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ НА ПЛАН-ПРОГРАМАТА

Визията за безопасно движение по пътищата на България през периода 2011 - 2020 г. е „Безопасността на движението е право и отговорност на всички”. Всеки гражданин притежава фундаменталното право и същевременно е отговорен пред другите за осигуряване на безопасно движение по пътищата. Държавата носи отговорност нейните граждани да се чувстват в безопасност на обществени места и за безопасното им придвижване като участници в движението по пътищата.

Целта на План-програмата е намаляване на последствията от пътнотранспортните произшествия към 2020 г., намаляване броя на убитите при ПТП с 50%, през 2020 г. техният брой не трябва да надвишава 388, намаляване броя на тежко ранените при ПТП с 20%, през 2020 г. техният брой не трябва да надвишава 6363.

РАЗДЕЛ 4

РОЛЯ НА ОБЛАСТНАТА КОМИСИЯ ПО ПРОБЛЕМИТЕ НА БЕЗОПАСНОСТТА НА ДВИЖЕНИЕ ПО ПЪТИЩАТА

Областната комисия за безопасност на движението по пътищата в област Ямбол е сформирана със заповед на областния управител, като поименният състав е предложен от ръководителите на организациите и институциите, включени в състава на комисията: общините от областта, Областна дирекция на МВР Ямбол; Областно пътно управление Ямбол; Областен отдел „Автомобилна администрация“ Ямбол; Регионално управление на образованието Ямбол; Регионална здравна инспекция Ямбол; Център за спешна медицинска помощ Ямбол; Окръжна прокуратура Ямбол; РД ПБЗН Ямбол; ВиК Ямбол;

Задачите на комисията са свързани основно с:

- координиране решаването на проблеми по безопасността на движението в област Ямбол;
- координиране действията на институциите, имащи отношение към безопасността на движение по пътищата на областта;
- организиране дейността по изпълнение на Областната стратегия за безопасност на движението по пътищата на територията на област Ямбол.

Комисията провежда регулярни заседания, в рамките на които се обсъжда състоянието на пътищата на територията на областта, дискутират се актуални проблеми на пътната безопасност и се набелязват мерки за тяхното разрешаване. Има утвърден правилник за работата на комисията.

РАЗДЕЛ 5

МЕРКИ НА ПЛАН-ПРОГРАМАТА ЗА ПЕРИОДА 2019 – 2020 Г.

Наименование на мярката	Механизъм за въздействие	Период на изпълнение	Финансов ресурс	Източник на финансиране	Очакван резултат	Индикатор за изпълнение	Отговорна институция	Целеви групи	Срок за изпълнение
Приоритет 1: Извършване на ремонтни дейности-реконструкция и рехабилитация на улична и тротоарна настилка									
Цел 1: Подобряване носимоспособността на пътната настилка и осигуряване на безопасни условия за предвижване на пешеходците и водачи на МПС									
1. Реконструкция и рехабилитация на улична и тротоарна настилка в гр. Стралджа и селата Воденичане, Войника, Лозенец, Каменец,	Взаимодействие на институциите по компетентност	2019 – 2020	Външно финансиране и общински средства	Общински бюджет	Повишава не на БД на всички участници	В процес на възлагане/възложени	Община Стралджа	Всички участници в движението	Края на 2019

Люлин, Първенец, Джинот, Палаузово, Чарда									
1. Реконструкция и рехабилитация на улична и тротоарна настилка в гр. Болярово и селата Г. Крушево, Малко Шарково, Мамарчево, Попово, Шарково, Ст. Караджово, Воден, Вълчи извор	Взаимодействие на институциите по компетентност	2019 – 2020	125 000 лв.	Общински бюджет	Повишаване на БД на всички участници		Община Болярово	Всички участници в движението	2019
2. Ремонт на компроментирани участъци	Взаимодействие на институциите по	2019 - 2020	Външно финансиране и общински	Общински бюджет	Повишаване на БД на всички участници	В процес на възлагане/възложени	Община Стралджа Община	Всички участници в движението	Края на 2019

от четвъртокласната пътна мрежа	компетентност		и средства				Болярново	ието	
3. Обновяване на хоризонталната маркировка в населените места и в критичните участъци от общинската пътна мрежа	Взаимодействие на институциите по компетентност	2019 - 2020	Външно финансиране и общински средства 9 000 лв. /община Болярново/	Общински бюджет	Повишава не на БД на всички участници	В процес на възлагане/възложени	Община Стралджа Община Болярново	Всички участници в движението	Края на 2019
4. Окосяване на банкетите по четвъртокласната пътна мрежа и осигуряване на видимост на	Взаимодействие на институциите по компетентност	2019 - 2020	Външно финансиране и общински средства 8 000 лв. /община Болярново/	Общински бюджет	Повишава не на БД на всички участници, осигуряване на видимост на критичните участъци	В процес на възлагане/възложени	Община Стралджа Община Болярново	Всички участници в движението	Края на 2019

критичните участъци									
5. Подмяна и поставяне на пътни знаци, подобряващи регулирането на движението в населените места	Взаимодействие на институциите по компетентност	2019 - 2020	Външно финансиране и общински средства 5 000 лв. /община Болярво/	Общински бюджет	Повишава не на БД на всички участници	В процес на възлагане/възложени	Община Стралджа Община Болярво	Всички участници в движението	Края на 2019
6. Подаване на сигнали до ОПУ и АПИ за поддръжка на пътищата от РПМ	Взаимодействие на институциите по компетентност	2019 - 2020	Външно финансиране и общински средства	Общински бюджет	Повишава не на БД на всички участници	В процес на възлагане/възложени	Община Стралджа Община Болярво	Всички участници в движението	Края на 2019
Приоритет 2: Осъществяване на съвместни инициативи и контрол									
Цел 2: Повишаване на БД чрез комуникация между институциите									
1. Периодична информационна кампания по различни теми,	Взаимодействие на институциите по компетентност	2019-2020	Външно финансиране и общински средства	Медии	Повишена информираност, по-нисък брой ПТП	Ангажиране на медиите с предавания, материали свързани с културата на поведение на водачи на МПС, с	Пътна полиция, Автомобилна администрация, Общини, РЗИ,	Всички участници в движението	Края на 2019

свързани с БД						опасностите на пътя в града, населеното място, съдействие в обучението на гражданите свързано с правилата за движение, промени в документите отнасящи се до придобиване на правоспособност на правилата за движение на оказване на долекарска помощ на пострадали от пътно - транспортни произшествия, под помагани от Пътна полиция, АА, РУО Ямбол	БЧК, РУО,		
2. Засилен системен пътен контрол на местата, където често	Взаимодействие на институциите по компетентност	2019 - 2020		Общини, Пътна полиция	Намаляване на ПТП	В подготовка за изпълнение	Общини, Пътна полиция	Всички участници в движението	Края на 2019

настъпват ПТП, както и по предварително планиране, така и и при необходимост									
3. Заложени изисквания за изправни превозни средства и квалифицирани водачи при възлагане на транспортни услуги	Взаимодействие на институциите по компетентност	2019 - 2020		Общини	Намаляване на ПТП	В подготовка на изпълнение	Общини, Автомобилна администрация	Водачи на МПС	Края на 2019
4. Стриктно спазване на мерките за предпазване на служителите и работници	Внедряване на система от мерки	2019 - 2020			Намаляване на ПТП	В подготовка на изпълнение	Всички институции взаимодействащи със системата за БД	Всички участници в движението	Края на 2019

те от ПТП по време на работа									
Цел 2: Повишаване на транспортната култура и дисциплина на водачите на МПС									
1. Подобряване на качеството на първоначалната подготовка на водачите на превозни средства	Взаимодействие на институциите по компетентност	Постоянен		Автомобилна администрация	Повишава не на познанията, квалификацията и дисциплината на водачите на пътни превозни средства	Оказване на съдействие от Дирекция "Автомобилна администрация" на директорите на училища и организаторите на екскурзии и пътувания с деца /от детски градини, училища и абитуриенти/ за изясняване легитимността на фирмата - превозвач	Автомобилна администрация	Всички бъдещи и настоящи шофьори	Постоянен
2. Осъществяване на контрол от страна на оторизираните органи върху спазване на Закона за	Взаимодействие на институциите по компетентност	Постоянен		Сектор Пътна полиция	Повишава не дисциплината на водачите на моторни превозни средства и на останалите участници	Осъществяване на постоянен контрол от страна на оторизираните органи върху спазване на Закона за движение по пътищата от водачите на пътни превозни средства с цел превенция на	Сектор Пътна полиция	Всички участници в движението	Постоянен

движение по пътищата от водачите на пътни превозни средства с цел превенция на пътно транспортните произшествия					в движението	пътно транспортните произшествия			
Цел 3: Подобряване на транспортната инфраструктура в населените места и извън тях									
1. Целенасочена дейност на местните власти за модернизация на транспортната инфраструктура, целяща безопасността на движението	Взаимодействие на институциите по компетентност	Постоянен		Държавен и общински бюджет Програми на ЕС	Развитие и модернизация на транспортната инфраструктура в населените места, насочена към улесняване пешеходците	Изграждане на изкуствени неравности, съвременно сигнализирани и маркирани пешеходни пътеки, пешеходни светофари и поставяне на подходящо осветление. Изграждане на предпазни парапети около училищата и	Общини Агенция Пътна инфраструктура	Всички участници в движението	Постоянен

						детските градини особено, когато граничат с главни пътища и натоварени от движение булеварди и улици			
2. Подобряване на инфраструктурата извън населените места, която е част от националната транспортна схема	Взаимодействие на институциите по компетентност	Постоянен		Общини Агенция Пътна инфраструктура	Създаване на по-добра организация на движението в населените места и в районите около детските и учебни заведения, гарантираща намаляване на риска за живота и здравето на децата	Изграждане на съоръжения за обезопасяване на опасни участъци от междуселищните пътища като предпазни парапети, изсичане на растителност около опасни завои за по-добра видимост при движение и др. превантивни мероприятия	Общини Агенция Пътна инфраструктура	Всички участници в движението	Поетапно

РАЗДЕЛ 6

ЕФЕКТИ И РЕЗУЛТАТИ. МЕТОДИКА ЗА КОНТРОЛ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Изпълнението на планираните дейности и мерки ще допринесе за намаляване на пътнотранспортните инциденти в областта и последиците от тях, повишаване знанията на участниците в пътното движение и формиране на навици за безопасно участие в движението, повишаване знанията на децата и учениците за правилата на безопасно движение като пешеходци и велосипедисти, мотивиране на гражданите за спазване правилата за движение по пътищата, подобряване състоянието на пътната инфраструктура, подобряване на услугите за спешна помощ.

Всичко това ще допринесе за постигане на насоките и целите на Националната и областната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата и насоките на европейската политика в областта на пътната безопасност, по отношение намаляване на смъртните случаи и нараняванията на участниците в движението.

С цел мониторинг на изпълнението на заложените в план-програмата дейности в рамките на заседанията на Областната комисия по безопасност на движението по пътищата ще се анализира състоянието на пътната безопасност на територията на област Ямбол. Два пъти в годината всички членове на комисията ще докладват изпълнението на мерките предвидени в план-програмата. Ще предоставят информация за постигнатия напредък по изпълнение на планираните дейности и срещаните трудности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящата План-програма е основа за предприемане на конкретни мерки от заинтересованите страни за поетите ангажименти на национално, регионално, общинско и местно ниво. Крайният успех ще зависи от готовността и отговорността на отделните институции, организации и гражданското общество за подкрепа на промените, които са необходими за подобряване на безопасността на движението по пътищата.