

ОБЛАСТЕН ОБЩЕСТВЕН СЪВЕТ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА В ОБЛАСТ ЯМБОЛ

ОБОБЩЕН ДОКЛАД

за постъпилата информация от териториалните звена на изпълнителната власт и общините в област Ямбол за постъпили сигнали за корупция и за извършен преглед и актуализация на вътрешни правила, процедури и други в съответствие с действащото законодателство през 2018 г.

През 2018 г. на заседание на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията в област Ямбол е приета Областна план-програма за действие на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията /ООСППК/ в област Ямбол през 2018 г.

В същата са включени мярка № 1 от раздел I. Въвеждане на единен подход за всеобхватно и унифицирано планиране и отчитане на дейността в областта на антикорупционната политика и мярка № 1 от раздел II. Секторен подход за превенция и противодействие на корупцията, в изпълнение на които са изпратени писма до 24 институции и 5-те общини на територията на областта с искане за предоставяне на информация относно изпълнението на мерките.

В резултат на това, в Областна администрация Ямбол са постъпили отговори от всичките пет общини и от 20 от институциите – Регионално управление на образованието – Ямбол, Областен отдел „Автомобилна администрация“ Ямбол, Регионална дирекция за социално подпомагане – Ямбол, Отдел „Държавен архив“ – Ямбол, ТЗ „ГРАО“ Ямбол, РО „НСК“ Ямбол към РДНСК Югоизточен район, Териториално статистическо бюро – Югоизток, Областна дирекция на ДФ „Земеделие“ – Ямбол, РЗИ – Ямбол, Национална служба за съвет в земеделието (в постъпилия отговор се посочва, че НССЗ поддържа териториален областен офис в гр. Ямбол, който не е самостоятелно административно звено по смисъла на Закона за администрацията), Областно пътно управление – Ямбол, Комисия за защита на потребителите (в постъпилия отговор се посочва, че регионална дирекция за областите Бургас, Сливен и Ямбол нямат юридическа самостоятелност, като всички действия и антикорупционни мерки се предприемат на централно ниво), РЗОК – Ямбол, началник отдел „Рибарство и контрол – Южна България“, Областна дирекция „Земеделие“ – Ямбол, РД „Пожарна безопасност и защита на населението“ Ямбол, Дирекция „Инспекция по труда“ Ямбол,

Областна дирекция на МВР Ямбол, СГКК Ямбол и Териториална дирекция Южна морска, към която е Митническо бюро Ямбол.

По отношение на *мярка № 1 от раздел I. Въвеждане на единен подход за всеобхватно и унифицирано планиране и отчитане на дейността в областта на антикорупционната политика*, след обобщаването на получената от общините и териториалните звена на изпълнителната власт информация става ясно, че през 2018 г. няма получени сигнали за корупция срещу служители от съответните администрации.

В доклада на директора на РЗИ – Ямбол се посочва, че през 2018 г. в институцията функционира комисия за борба с корупцията, която осъществява дейността си, съгласно Вътрешни правила за защита на лицата, подали сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси и движението на тези сигнали в РЗИ – Ямбол. Определено е длъжностно лице, което да въвежда данни в Регистър на сигналите, които съдържат твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси. Създадена е кутия за подаване на сигнали за корупция.

В доклада на Областно пътно управление – Ямбол се посочва, че за прозрачност на действията, на заинтересованите граждани е предоставена възможност да подават сигнали на e-mail, официалната страница на АПИ, по телефон и по пощата на адреса на АПИ.

В доклада си директора на РЗОК – Ямбол посочва, че всички постъпили сигнали се регистрират в деловодната система на институцията, след което документацията се изпраща до Инспектората на НЗОК. Посочва се, че сигналите постъпват чрез регистриране в деловодната система, по телефон, електронна поща и по пощенска кутия, поставена на входа на РЗОК - Ямбол, която се проверява ежеседмично.

Началник отдел „Рибарство и контрол – Южна България“ посочва, че с оглед превенция, в изпълнение на заповед на изпълнителния директор на ИАРА, всички служители на ИАРА – Ямбол са подали в срок декларациите по ЗПКОНПИ, като информация за тях е качена на официалната страница на ИАРА. Всички служители са запознати с Устройствения правилник на ИАРА, Етичния кодекс, Хартата на клиента и вътрешните правила, отнасящи се до контролната, административната и административно-наказателната дейност на служителите на ИАРА.

От постъпилия доклад от ОД „Земеделие“ Ямбол е видно, че в институцията е сформирана постоянно действаща комисия, която да разглежда сигнали за злоупотреба с власт и корупция, лошо управление на имущество и други незаконосъобразни или нецелесъобразни действия или бездействия на длъжностни лица в ОД „Земеделие“ Ямбол, засягащи държавни или обществени интереси, права и законни интереси на

други лица, както и оплаквания за нарушение на Етичния кодекс и Кодекса на поведение на служителите в ОДЗ Ямбол и стандартите за обслужване, в съответствие с Хартата на клиента. В ОДЗ Ямбол е създадена контролна среда в изпълнение изискванията от системите за финансово управление и контрол, чрез които се гарантира изпълнението и прозрачността на създадената политика от ръководството на ОДЗ Ямбол и МЗХГ, за недопускане на корупционни практики и конфликт на интереси в работата на служителите.

В постъпилния доклад на ОД на МВР Ямбол се посочва, че през 2018 г. в изпълнение на антикорупционния план на структурата са предприети конкретни действия за недопускане на корупционни прояви. За осъществяване на превантивната дейност е извършено следното: провеждане на ротация на служители, работещи в рискови за корупцията зони - брой проведени ротации на нарядите, осъществяващи КПД – 1852 бр., брой проведени ротации при провеждане на съвместни наряди с РДГП Елхово – 81 бр. Въведени са нови форми: при провеждане на областни СПО, както и с други структури на МВР се осъществява ротация на служители от СПП и РУ, в това число служители от криминална, икономическа и охранителна полиция; направена е оценка за постигнатата ефективност и формата се приема за положителна. Провеждат се опреснителни обучения на служителите върху Етичния кодекс на служителите в МВР по приетите програма и методически указания. Също така е създадена организация за провеждане на професионално обучение по месторабота като се включват и теми, свързани с Етичния кодекс на служителите в МВР. Проведени са 20 обучения с участие на 387 служители.

През 2018 г. за изпълнение на мерките от Антикорупционния план на ГД „ПБЗН“ в РД „ПБЗН“ Ямбол са извършени следните мероприятия: създадена е организация за своевременно регистриране на постъпилите сигнали и предприемане на нормативно регламентирани действия; планирани и проведени са 1 контролна, 1 тематична и 2 комплексни проверки по организацията и непосредственото изпълнение на дейностите по държавен противопожарен контрол, контрола по спазване на изискванията на ЗЗБ и превантивна дейност, като не са констатирани данни за корупционно поведение; проведено е обучение на 15 държавни служители по административно-наказателна дейност по проект ОП „Добро управление“; предприети са действия за осигуряване на леснодостъпна и унифицирана информация за гражданите в местата за предоставяне на услуги, направено е и проучване за удовлетвореността на потребителите на административни услуги; организирани са и изнесени 2 антикорупционни лекции с 29 служители на дирекцията, проведено е

опреснително обучение на служителите по Закон за държавния служител, КТ и Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация; опреснително обучение на 129 държавни служители по чл. 142, ал. 1, т. 1 от ЗМВР върху Етичен кодекс за поведение на държавните служители в Министерство на вътрешните работи.

В постъпилия от Агенция „Митници“ доклад се посочва, че се прилага конкурсното начало при назначаване и повишаване в длъжност на служителите, всички новоназначени служители в специализираната администрация се обучават по въпросите на превенцията и противодействие на корупцията и конфликта на интереси. Периодично се провежда обучение на служителите по конкретни въпроси на митническото и акцизното законодателство и практика, включително своевременно предоставяне на информация относно промените, свързани с дейността на митническата администрация. С цел превенция на корупционни практики служителите на едно митническо учреждение се командироваат за временно изпълнение на служебните си задължения в друго митническо учреждение. В съответствие с европейските практики на сайта на агенцията се публикува точна и актуална информация, която да информира гражданите за техните права и задължения, свързани с прилагането на митническото и акцизното законодателство, за предоставяните услуги, както и за възможността за подаване на сигнали за нарушения и нередности.

В доклада на Дирекция „Инспекция по труда“ със седалище Ямбол се посочва, че ежеседмично се извършва проверка на кутията за сигнали за корупционни действия от комисия, чийто състав се сменя на ротационен принцип; проверките се реализират в екип от двама, понякога трима, инспектори или съвместно с представители на други институции; проверките за последващ контрол се извършват от нов екип от инспектори, които не се участвали в първата проверка, използват се само утвърдени бланки за АУАН, която е в три екземпляра, химизирана и с пореден номер; новопостъпилите служители се запознават срещу подпис с „Етичния кодекс на служителите в Изпълнителна агенция „ГИТ“; служителите са подали декларации по чл. 29, ал. 2 от ЗДСл и по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ; на сайта на ИА „ГИТ“ е създадена възможност за подаване на сигнал за корупционно поведение чрез попълване на формуляр по електронен път.

В доклада на СГКК-Ямбол се посочва, че с оглед намаляване на възможностите за корупция е създадена организация, при която длъжностните лица, които приемат заявленията за услуги, изпълняващите услуги и тези, които връчват крайния резултат са различни. Гражданите могат да подават предложения за усъвършенстване на организацията и дейността, за злоупотреба с власт и корупция, лошо управление на

държавно имущество или за други незаконосъобразни или нецелесъобразни действия или бездействия на СГКК-Ямбол и длъжностни лица по телефон, факс, електронна поща, чрез деловодството или чрез кутии за сигнали и жалби. Въведена е и система за обратна връзка с гражданите. Поддържа се актуален списък на предоставяните административни услуги, провеждат се проучвания чрез попълване на анкетни листове. За ограничаване на намесата на човешкия фактор при предоставянето на административни услуги и осъществяването на контролни функции, за осъществяване на комплексно административно обслужване е внедрена Кадастрално-административна информационна система (КАИС), чрез която гражданите могат да подават заявления за справки, да отправят възражения, да заявяват и да им бъдат предоставяни електронни услуги. Регистрите, които води СГКК – Ямбол са в електронен вид и са публични като достъпът до данните, които засягат права на собственост, актове, от които собствениците черпят правата си и други лични данни, се предоставят при наличие на правен интерес, законова норма и при спазване на Закон за защита на личните данни. Посочва се също, че се прилага конкурсното начало при назначаване и повишаване в длъжност на служителите, провеждат се обучения и семинари с антикорупционна насоченост.

По отношение на *мярка № 1 от раздел II. Секторен подход за превенция и противодействие на корупцията, информацията относно извършван преглед и актуализация на вътрешни правила, процедури и други в съответствие с действащото законодателство* е изискана информацията относно извършен преглед и актуализация на вътрешни правила, процедури и други в съответствие с действащото законодателство. От постъпилите отговори се установява следното:

В постъпилите от община Стралджа доклад се посочва, че са разработени и утвърдени Вътрешни правила за организацията и реда за проверка на декларации и за установяване на конфликт на интереси, съобразени с изискванията на ЗПКОНПИ, а община Болярово посочва, че през годината са приети вътрешни правила в съответствие с действащото законодателство.

В постъпилите доклад на Началника на РУО – Ямбол се посочва, че през 2018 г. са утвърдени Вътрешни правила за организацията, създадена в РУО – Ямбол за изпълнение на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси.

В доклада на РО „НСК“ Ямбол към РДНСК Югоизточен район се посочва, че прегледа и актуализацията на вътрешни правила, процедури и други в съответствие с действащото законодателство е от компетентността на ДНСК.

Директорът на Териториално статистическо бюро – Югоизток посочва, че като орган по назначаването, в т.ч. и в отдел „Статистически изследвания – Ямбол“, е утвърдил Вътрешни правила за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси в ТСБ – Югоизток. Отбелязва се също, че всички подадени декларации за интереси и за несъвместимост на служителите на ТСБ – Югоизток са публикувани на сайта на НСИ, при спазване на изискванията на Закона за защита на личните данни и на Регламент (ЕС)2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година. Определената постоянна комисия е докладвала, че няма установени нарушения.

Директорът на Областна дирекция на ДФ „Земеделие“ – Ямбол посочва, че в ДФ „Земеделие“ има разработени Политика за превенция и противодействие на корупцията, Вътрешни правила за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите за установяване на конфликт на интереси, Вътрешни правила за прилагане на антикорупционни процедури в това число и за докладване при откриване или наличие на информация за допуснати грешки, нередности и измами в ДФ „Земеделие“, като същите се актуализират.

Съгласно постъпилия доклад, в РЗИ – Ямбол са приети вътрешни правила, които регламентират действия, свързани с корупцията: Вътрешни правила за защита на лицата, подали сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси и движението на тези сигнали в РЗИ – Ямбол, утвърдени със заповед № РД-09-1820/11.08.2017 г. на директора на РЗИ – Ямбол, Вътрешни правила за прилагане на антикорупционни процедури в РЗИ – Ямбол, утвърдени със заповед № РД-09-1820/11.08.2017 г. на директора на РЗИ – Ямбол. През 2018 г. са отменени Вътрешни правила за прилагане на Закона за установяване и предотвратяване на конфликт на интереси в РЗИ – Ямбол и са приети Вътрешни правила за прилагане на ЗПКОНПИ и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси. Посочва се, че се води регистър на декларациите и че всички служители са подали декларации за имущество и интереси и по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ. Приет е и план за антикорупционни мерки през 2019 г., предоставен и на Министерство на здравеопазването.

В доклада на РЗОК – Ямбол се посочва, че през 2018 г. са приети обобщени Вътрешни правила за дейността на инспектората на НЗОК.

В доклада си началник отдел „Рибарство и контрол – Южна България“ посочва, че през 2018 г. е изготвена Харта на клиента и са актуализирани вътрешните правила,

отнасящи се до контролната, административната и административно-наказателната дейност на служителите на ИАРА.

В доклада на ОД „Земеделие“ Ямбол се посочва, че са разработени Вътрешни правила за защита на лицата, подаващи сигнали за корупция, корупционно поведение и/или конфликт на интереси в ОД „Земеделие“ Ямбол, Процедура за проверка на декларации по ЗПКОНПИ, Процедура за регистриране и докладване на нарушения на Етичния кодекс на служителите в ОД „Земеделие“ Ямбол, Процедури за докладване при откриване на грешки, нередности, неправилна употреба, измами и злоупотреби. Ежегодно се актуализират и прилагат, утвърдените от МЗХГ, мерки залегнали в утвърдения Антикорупционен план в системата на МЗХГ.

В постъпилния доклад на ОД на МВР Ямбол се посочва, че през 2018 г. е актуализирана заповедта за организацията на дейност по противодействие на корупцията. Оправомощен е служител, който да координира дейността и да осъществява контрол по изпълнение на заложените мероприятия в Антикорупционния план на ОДМВР – Ямбол. Издадена е заповед за създадена организация по изпълнение на Вътрешните правила за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси в МВР, с която е определен и състава на комисията за извършване на годишни проверки. Определен е служител, който да води и съхранява регистъра за податели на сигнали по ЗПКОНПИ.

През 2018 г. в РД „ПБЗН“ Ямбол е приет Антикорупционен план, изготвен на база и в съответствие с плана на ГД „ПБЗН“.

В постъпилния от Агенция „Митници“ доклад се посочва, че са утвърдени и се прилагат Вътрешни правила за организацията на административното обслужване, Правила за работа с предложенията и сигналите в Агенция „Митници“. Издават се и административни указания, заповеди и други, с които се свежда до знанието на митническите служители определена информация.

Областният обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията в област Ямбол, с оглед провеждането на антикорупционна политика на територията на областта, ще продължи да работи за повишаване качеството на взаимодействие между отговорните институции в процеса на създаване на антикорупционна среда.

Януари 2019 г.